

**Доклад**  
**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности**  
**в Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»**  
**при осуществлении федерального государственного строительного надзора**  
**на объектах строительства, реконструкции федеральных ядерных организаций**  
**за 2023 год**

**Общие положения**

В рамках полномочий, предоставленных Госкорпорации «Росатом» в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Госкорпорацией «Росатом» в 2023 году осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов федеральных ядерных организаций (далее – объекты ФЯО).

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах ФЯО за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Порядка организации и осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, утвержденного приказом Госкорпорации «Росатом» от 04.05.2022 № 1/12-НПА (зарегистрирован в Минюсте России 29.06.2022, регистрационный № 69065).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Госкорпорацией «Росатом» федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Госкорпорации «Росатом» путем их публикации для сведения контролируемых лиц;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных (надзорных) функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Госкорпорацией «Росатом» обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

## **Федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов ФЯО**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов ФЯО применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

Федеральный закон от 21.06.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Указ Президента Российской Федерации от 26.06.2014 № 467 «О федеральных ядерных организациях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

Порядок организации и осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, утвержденный приказом Госкорпорации «Росатом» от 04.05.2022 № 1/12-НПА;

приказ Госкорпорации «Росатом» от 15.08.2019 № 1/14-НПА «Об утверждении Перечня должностных лиц Госкорпорации «Росатом», имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 8.1, 9.4, 9.5 и 9.5.1, частью 3 статьи 9.16, статьей 14.44, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 6 и 15 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7, частью 1 статьи 19.26, статьей 19.33, частями 1, 2, 6 и 6.1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, и о признании утратившим силу приказа Госкорпорации «Росатом» от 29.05.2018 № 1/20-НПА».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Госкорпорации «Росатом» и ее должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит

проверке в процессе осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов ФЯО, отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупционности.

Частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 указанного кодекса и в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор, не осуществляются следующие виды государственного контроля (надзора):

- 1) федеральный государственный пожарный надзор;
- 2) федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор);

- 3) государственный экологический контроль (надзор), за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов, строительство, реконструкция которых осуществляются во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в российской части (российском секторе) Каспийского моря, границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах, а также при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.

Таким образом, оценка соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических требований, обязательных требований в области охраны окружающей среды в рамках федерального государственного строительного надзора осуществляется при проверке соблюдения соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов (изделий) требованиям утвержденной застройщиком или техническим заказчиком проектной и рабочей документации.

По итогам 2023 года осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции 45 объектов ФЯО.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов ФЯО в 2023 году Госкорпорацией «Росатом» проведено 73 проверки, а именно:

- 34 проверки по истечении сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений;

- 39 проверок после наступления срока завершения работ, указанного в программе проверок.

По результатам проведения проверок при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства ФЯО в 2023 году было выявлено 1014 нарушений обязательных требований.

По результатам проведения проверок выдано 73 акта и 123 предписания об устранении выявленных нарушений. По 6 актам нарушения не выявлены, предписания не выдавались.

По результатам проведенных в 2023 году проверок и выявленных административных правонарушений наложено 12 административных наказаний, в том числе 9 в виде административных штрафов.

Сумма наложенных административных штрафов составила 1 060 000 рублей.

В рамках профилактических мероприятий было выполнено:

26 профилактических визитов, по их результатам выдано 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

48 консультирований по вопросам требований законодательных, нормативных правовых актов в сфере градостроительной деятельности;

обобщение правоприменительной практики.


В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

Деятельность Госкорпорации «Росатом» по осуществлению в 2023 году федерального государственного строительного надзора на объектах капитального строительства, реконструкции ФЯО позволила достичь целей и задач государственного строительного надзора.

По итогам проведенных в 2023 году административных процедур по осуществлению надзора состояние обеспечения качества и безопасности при строительстве и реконструкции объектов ФЯО можно оценить как позволяющее безопасно и безаварийно выполнять работы, не нанося ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, а также обороноспособности и безопасности государства.

Проверки объектов ФЯО в 2023 году выполнены полностью. Все административные процедуры по надзору проведены в полном соответствии с законодательством Российской Федерации.

Генеральный директор  
Госкорпорации «Росатом»

 А.Е. Лихачев