

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

Введение

Доклад Госкорпорации «Росатом» об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и требованиями Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (далее – постановление № 215).

В рамках полномочий, предоставленных Госкорпорации «Росатом» Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Федеральный закон № 317-ФЗ), Госкорпорацией «Росатом» в 2020 году осуществлялся лицензионный контроль деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, а также государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства федеральных ядерных организаций (далее соответственно – лицензионный контроль, государственный строительный надзор, в соответствующих разделах по видам контроля (надзора) также – установленная сфера деятельности).

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности

Лицензионный контроль

1. Важнейшим условием эффективного осуществления лицензионного контроля является наличие адекватного, отвечающего современным условиям нормативно-правового регулирования.

В соответствии с Федеральным законом № 317-ФЗ Госкорпорация «Росатом» наделена полномочием от имени Российской Федерации осуществлять государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, а также нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

Согласно предоставленным полномочиям по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности Госкорпорацией «Росатом» проводится разработка новых, а также переработка существующих нормативных правовых актов и приведение их в соответствие с законодательством Российской Федерации и признанными нормами международного права.

К нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность Госкорпорации «Росатом» и устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления лицензионного контроля, относятся:

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП);

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон № 294-ФЗ;

Федеральный закон № 317-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» (далее – постановление № 166);

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» (далее – постановление № 636);

постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911 «О лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности» (далее – постановление № 911);

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Минюсте России 13.05.2009, № 13915);

приказ Госкорпорации «Росатом» от 01.02.2018 № 1/5-НПА-дсп «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 27.02.2018, № 50147) (далее – приказ Госкорпорации «Росатом» № 1/5-НПА-дсп);

приказ Госкорпорации «Росатом» от 14.02.2018 № 1/7-НПА-дсп «Об утверждении Административного регламента Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» по предоставлению государственной услуги «Лицензирование деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 14.03.2018, № 50334) (далее – приказ Госкорпорации «Росатом» № 1/7-НПА-дсп);

приказ Госкорпорации «Росатом» от 25.10.2017 № 1/37-НПА-дсп «О подготовке и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии в оборонных целях, за исключением организаций Министерства обороны Российской Федерации, по вопросам обеспечения безопасности при осуществлении указанной деятельности» (зарегистрирован в Минюсте России 16.01.2018, № 49643);

приказ Госкорпорации «Росатом» от 20.11.2017 № 1/45-НПА-дсп «Об утверждении лицензионных требований, касающихся обеспечения ядерной, радиационной, промышленной, пожарной безопасности, безопасности ядерного оружия (ядерных энергетических установок военного назначения), охраны окружающей среды, физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных отходов, специальных

перевозок, качества продукции (работ, услуг), защиты сведений, составляющих государственную тайну, готовности к реагированию на аварии и ликвидации их последствий, учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» (зарегистрирован в Минюсте России 25.12.2017, № 49417) (далее – приказ Госкорпорации «Росатом» № 1/45-НПА-дсп);

приказ Госкорпорации «Росатом» от 11.12.2017 № 1/53-НПА-дсп «Об утверждении Квалификационных требований, предъявляемых к работникам организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии в оборонных целях, за исключением организаций Министерства обороны Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 16.01.2018, № 49644) (далее – приказ Госкорпорации «Росатом» № 1/53-НПА-дсп);

документы по стандартизации ядерной оружейной продукции.

Госкорпорацией «Росатом» разработан и издан в отчетном периоде приказ Госкорпорации «Росатом» от 19.06.2020 № 1/6-НПА-дсп «О внесении изменений в Порядок подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии в оборонных целях, за исключением организаций Министерства обороны Российской Федерации, по вопросам обеспечения безопасности при осуществлении указанной деятельности, утвержденный приказом Госкорпорации «Росатом» от 25.10.2017 № 1/37-НПА-дсп» (зарегистрирован в Минюсте России 17.09.2020, № 59933) с целью совершенствования системы аттестации работников организаций, а также соблюдения трудовых прав указанных работников.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Госкорпорации «Росатом» и ее должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Указанные нормативные правовые акты Госкорпорации «Росатом» опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» в сети Интернет по адресу www.rosatom.ru, за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну и иную информацию, свободное распространение которой запрещено или ограничено.

Государственный строительный надзор

1. Важнейшим условием обеспечения соответствия работ, выполненных при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства работ обязательным требованиям, является строгое и точное выполнение положений нормативных правовых актов, регламентирующих градостроительную деятельность в Российской Федерации.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Госкорпорация «Росатом» исполняет государственную функцию по осуществлению федерального государственного

строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства федеральных ядерных организаций (далее – ФЯО).

К нормативным правовым актам, определяющим деятельность Госкорпорации «Росатом» и устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели), соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного строительного надзора, относятся:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

Федеральный закон от 21.06.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 26.06.2014 № 467 «О федеральных ядерных организациях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2009 № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления

государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438) «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (РД-11-02-2006);

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2020 № 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора» (РД-11-03-2006);

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объекта капитального строительства» (РД-11-05-2007);

приказ Госкорпорации «Росатом» от 15.08.2018 № 1/14-НПА «Об утверждении Перечня должностных лиц Госкорпорации «Росатом», имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 8.1, 9.4, 9.5 и 9.5.1, частью 3 статьи 9.16, статьей 14.44, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 6 и 15 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7, частью 1 статьи 19.26, статьей 19.33, частями 1, 2, 6 и 6.1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении федерального государственного надзора при строительстве и

реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, и о признании утратившим силу приказа Госкорпорации «Росатом» от 29.05.2018 №1/20-НПА»;

приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.04.2019 № 1/6-НПА «Об аттестации экспертов, привлекаемых Госкорпорацией «Росатом» к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций».

приказ Госкорпорации «Росатом» от 25.12.2018 № 1/40-НПА «Об утверждении административного регламента по осуществлению Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций»;

В 2020 году Управление государственного строительного надзора (далее – УГСН) не направляло на государственную регистрацию в Минюсте России нормативные правовые акты Госкорпорации «Росатом».

В 2020 году нормативные правовые акты Госкорпорации «Росатом» не разрабатывались.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Госкорпорации «Росатом» и ее должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Указанные нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» в сети Интернет по адресу <http://www.rosatom.ru/>, за исключением нормативных правовых актов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Лицензионный контроль

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Госкорпорации «Росатом»

В соответствии с Федеральным законом № 317-ФЗ органами управления Госкорпорации «Росатом» являются:

наблюдательный совет;
генеральный директор;
правление.

Организационная структура Госкорпорации «Росатом», утверждаемая генеральным директором Госкорпорации «Росатом», включает в себя:

первых заместителей, заместителей генерального директора;
директоров по направлениям деятельности;

советников, руководителей дивизионов, специальных представителей, председателя научно-технического совета;
структурные подразделения.

Ответственным структурным подразделением Госкорпорации «Росатом» за исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля в соответствии с приказом Госкорпорации «Росатом» от 01.06.2017 № 1/488-П-дсп «Об утверждении Положения о Департаменте ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности» является Департамент ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности (далее – Департамент).

Организационная структура Госкорпорации «Росатом»¹ представлена на рисунке 1.

¹ Организационная структура Госкорпорации «Росатом» приведена справочно.

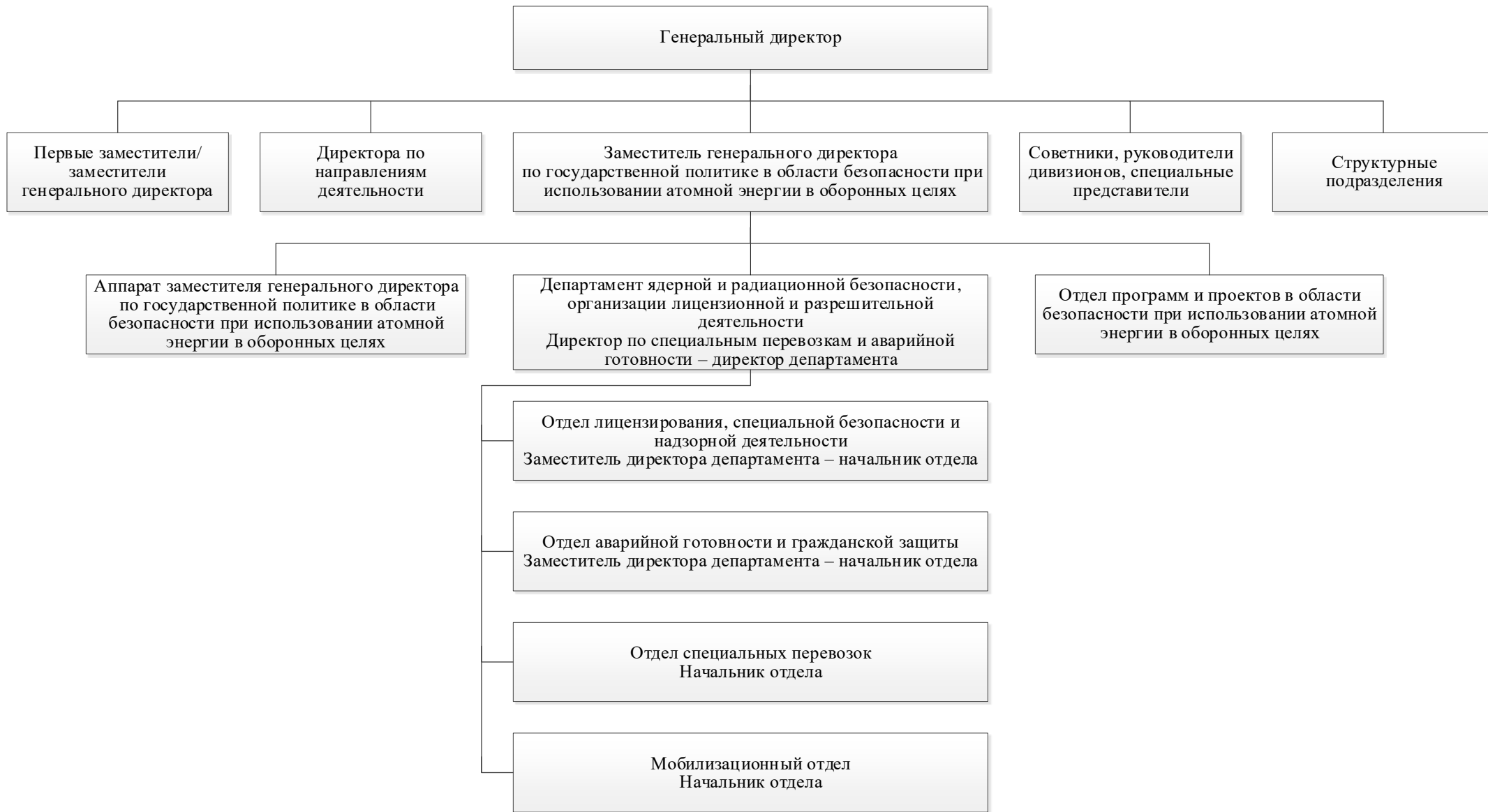


Рисунок 1. Организационная структура Госкорпорации «Росатом»

В целях обеспечения исполнения возложенной на Госкорпорацию «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля полномочия распределены между должностными лицами Госкорпорации «Росатом».

Генеральный директор (в случае его отсутствия – лицо, исполняющее его обязанности):

утверждает ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензию;

подписывает доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) для представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

подписывает приказы о предоставлении, переоформлении лицензии, а также о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии.

Заместитель генерального директора по государственной политике в области безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях:

подписывает ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензию;

составляет протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2, 3 и 4 статьи 14.1 КоАП (далее – протокол);

согласовывает доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) для представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

согласовывает приказы о предоставлении, переоформлении лицензии, а также о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии;

подписывает распорядительные документы Госкорпорации «Росатом», направленные на реализацию функций по лицензионному контролю (за исключением распорядительных документов Госкорпорации «Росатом», полномочиями подписывать которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обладает только генеральный директор Госкорпорации «Росатом»).

Директор по специальным перевозкам и аварийной готовности – директор Департамента (заместитель директора – начальник отдела лицензирования, специальной безопасности и надзорной деятельности):

утверждает программные, плановые и отчетные документы в области лицензионного контроля;

согласовывает ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензию;

составляет протоколы;

разрабатывает доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) для представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

согласовывает распорядительные документы Госкорпорации «Росатом», направленные на реализацию функций по лицензионному контролю.

Должностные лица Департамента при осуществлении лицензионного контроля:

запрашивают и получают от руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя лицензиата, подлежащего проверке, сведения и документы, касающиеся предмета проверки, рассматривают эти документы, снимают с них копии;

пользуются необходимыми для проведения проверки техническими средствами, в том числе компьютерами и иными электронными носителями информации, копировальными аппаратами, сканерами, телефонами (в том числе сотовой связи), осуществляют аудиозаписи, фото- и видеосъемку;

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения Госкорпорации «Росатом» о проведении проверки посещают места осуществления лицензируемого вида деятельности, в отношении которых проводится проверка;

требуют письменных пояснений от руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя лицензиата по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки;

выдают лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии с установлением сроков их устранения (далее – предписание);

принимают меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

привлекают к проведению проверки экспертов.

2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора)

Исполнение Госкорпорацией «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля установлено пунктом 18 статьи 7 Федерального закона № 317-ФЗ.

Предметом лицензионного контроля является определение способности исполнителем лицензии лицензионных требований, исполнение лицензиатом лицензионных требований и условий действия лицензии, а также выполнение лицензиатом предписаний, предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии (далее – предостережение).

Результатом исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля является установление способности исполнителем лицензии лицензионных требований, предупреждение, выявление и пресечение лицензиатом нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии посредством организации и проведения проверок, систематического наблюдения за исполнением лицензиатом лицензионных требований и условий действия лицензии, анализа и прогнозирования состояния и исполнения лицензиатом лицензионных требований и соблюдением условий действия

лицензии, а также принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии, организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений лицензиатом лицензионных требований и (или) условий действия лицензии.

Исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля включает в себя следующие административные процедуры:

- организацию проверки;
- проведение проверки;
- принятие мер по фактам нарушений, выявленных при проведении проверки;
- систематическое наблюдение за исполнением лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензии, анализ и прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензии;
- организация и осуществление мероприятий, направленных на профилактику нарушений лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензии.

2.2.1. Организация проверки

Основанием для начала административной процедуры является наличие случаев, предусмотренных частью 3 статьи 9 и частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Основанием для включения проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензию, является истечение трех лет со дня:

- предоставления лицензии;
- окончания проведения последней плановой проверки.

Основаниями для проведения внеплановых проверок могут являться:

- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного Госкорпорацией «Росатом» предписания;
- поступление в Госкорпорацию «Росатом» заявления и документов от соискателя лицензии (лицензиата) о предоставлении (переоформлении) лицензии;
- мотивированное представление должностного лица Госкорпорации «Росатом» по результатам анализа, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Госкорпорацию «Росатом» обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

наличие распоряжения генерального директора Госкорпорации «Росатом», изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о

проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Результатом административной процедуры является издание распоряжения Госкорпорации «Росатом» о проведении плановой (внеплановой) проверки.

2.2.2. Проведение проверки

Основанием для начала административной процедуры является распоряжение генерального директора (заместителя генерального директора) Госкорпорации «Росатом» о проведении проверки, а в случаях проведения внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 2.2.1 настоящего Доклада, также решения органов прокуратуры о согласовании проведения внеплановой проверки.

Проверка проводится только должностными лицами Госкорпорации «Росатом» и экспертами, которые указаны в распоряжении генерального директора (заместителя генерального директора) Госкорпорации «Росатом».

Документарная проверка проводится по месту нахождения Госкорпорации «Росатом».

Предметом документарной проверки являются содержащиеся в документах лицензиата (соискателя лицензии) сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении (планируемых к осуществлению) лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, полигонов, территорий, водных и иных объектов, транспортных средств, технических средств (систем, устройств), оборудования, программного обеспечения, средств измерений, иных объектов, производимая и реализуемая лицензиатом продукция (товары), выполняемая работа, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований и условий действия лицензии, наличие действующей лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, исполнение предписаний.

Выездная проверка проводится по месту нахождения соискателя лицензии (лицензиата) и (или) по месту фактического осуществления лицензируемого вида деятельности.

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах лицензиата (соискателя лицензии) сведения, состояние используемых (планируемых к использованию) при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, полигонов, территорий, водных и иных объектов, транспортных средств, технических средств (систем, устройств), оборудования, программного обеспечения, средств измерений, иных объектов, производимая и реализуемая лицензиатом продукция (товары), выполняемая работа, оказываемые услуги и принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний.

В случае если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения лицензиатом предписания, предметом проверки может являться только исполнение выданного Госкорпорацией «Росатом» предписания.

Результатом административной процедуры является вручение (направление) акта проверки руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному

представителю соискателя лицензии (лицензиата), а также запись в журнале учета проверок (при его наличии).

2.2.3. Принятие мер по фактам нарушений, выявленных при проведении проверки

Основанием для начала административной процедуры является выявление при проведении проверки нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии.

В случае выявления при проведении проверки нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии, должностные лица Госкорпорации «Росатом», проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

выдать лицензиату предписание с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами, в установленные;

принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

составить протокол в порядке и сроки, установленные статьями 28.3 и 28.5 КоАП, в случае наличия признаков административного правонарушения.

Основанием принятия решения по административной процедуре является несоответствие лицензиата лицензионным требованиям и (или) условиям действия лицензии.

Результатом административной процедуры являются решения и предписания, принятые в процессе осуществления административной процедуры.

2.2.4. Систематическое наблюдение за исполнением лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензий, анализ и прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензий

Основанием для начала административной процедуры является получение сведений об исполнении лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензий, в том числе о:

соблюдении (соответствии, выполнении) лицензионных требований и условий действия лицензий;

событиях, влияющих на обеспечение безопасности при выполнении работ, оказании услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, и об их последствиях;

результатах расследования нарушений при выполнении работ, оказании услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

выполнении актов проверки и предписаний, выданных в ходе проверок; состоянии безопасности мест осуществления лицензируемого вида деятельности, транспортных средств, технических средств (систем, устройств), оборудования, программного обеспечения, средств измерений, иных объектов, производимой и реализуемой лицензиатом продукция (товаров);

наличии новых данных или изменении в сведениях, представленных при получении лицензии.

На основании анализа полученных о проверяемых лицах сведений Госкорпорация «Росатом» и ее должностные лица осуществляют:

оценку и прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензий при осуществлении лицензиатом лицензируемого вида деятельности;

планирование проверок для оценки полноты и достоверности представленных сведений и изучения причин и условий, приведших к нарушениям лицензионных требований и условий действия лицензии;

проведение (назначение проведения) дополнительных или повторных исследований, испытаний, экспертиз, расследований и других мероприятий по контролю с привлечением экспертов и экспертных организаций.

По результатам анализа полученных от проверяемых лиц сведений в случаях выявления нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии должностные лица принимают меры по их пресечению, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Результатами административной процедуры являются:

подготовка доклада Госкорпорации «Росатом» об осуществлении лицензионного контроля и об эффективности такого контроля в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением № 215;

подготовка ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензию;

доведение до лицензиатов результатов обращений, связанных с выполнением лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензий;

подготовка решения Госкорпорации «Росатом» о проведении (назначении проведения) дополнительных или повторных исследований, испытаний, экспертиз, расследований и других мероприятий по контролю;

принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по пресечению нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий в случае их выявления.

2.2.5. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии

Основанием для начала административной процедуры является получение лицензиатом лицензии.

В целях предупреждения нарушений лицензиатом лицензионных требований и условий действия лицензии, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований и условий действия лицензии должностными лицами Госкорпорации «Росатом» осуществляются мероприятия по профилактике нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

Результатом административной процедуры является объявление лицензиату предостережения.

2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления лицензионного контроля

Порядок исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911 «О лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности» (далее – постановление № 911);

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Минюсте России 13.05.2009, № 13915);

приказом Госкорпорации «Росатом» от 01.02.2018 № 1/5-НПА-дсп «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 27.02.2018,

№ 50147);

приказом Госкорпорации «Росатом» от 14.02.2018 № 1/7-НПА-дсп «Об утверждении Административного регламента Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» по предоставлению государственной услуги «Лицензирование деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 14.03.2018, № 50334);

приказом Госкорпорации «Росатом» от 20.01.2011 № 1/19-П «Об утверждении Перечня должностных лиц Госкорпорации «Росатом», имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Минюсте России 18.03.2011, № 20176);

приказом Госкорпорации «Росатом» от 11.08.2017 № 1/22-НПА «Об утверждении Порядка проведения экспертизы документов, необходимых для получения лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 20.12.2017, № 49328);

приказом Госкорпорации «Росатом» от 20.11.2017 № 1/45-НПА-дсп «Об утверждении лицензионных требований, касающихся обеспечения ядерной, радиационной, промышленной, пожарной безопасности, безопасности ядерного оружия (ядерных энергетических установок военного назначения), охраны окружающей среды, физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных отходов, специальных перевозок, качества продукции (работ, услуг), защиты сведений, составляющих государственную тайну, готовности к реагированию на аварии и ликвидации их последствий, учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» (зарегистрирован в Минюсте России 25.12.2017, № 49417);

приказом Госкорпорации «Росатом» от 29.11.2017 № 1/49-НПА «О служебных удостоверениях лицензирующего органа» (зарегистрирован в Минюсте России 02.02.2018, № 49870).

2.4. Информация о взаимодействии Госкорпорации «Росатом» при осуществлении лицензионного контроля с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ Госкорпорация «Росатом» в рамках исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора):

Министерством обороны Российской Федерации на основании Регламента взаимодействия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Министерства обороны Российской Федерации при осуществлении контроля (надзора) в области использования атомной энергии в оборонных целях», утвержденного совместным приказом Госкорпорации «Росатом» и Министерства обороны Российской Федерации от 31.03.2016 № 1/267-П-дсп/188дсп, по вопросам обмена информацией, необходимой для выполнения своих функций и полномочий в части организации и осуществления лицензионного контроля и государственного надзора, а также совершенствования нормативно-правовой и методической базы по организации и осуществлению лицензионного контроля и государственного надзора;

Генеральной прокуратурой Российской Федерации на основании Федерального закона № 294-ФЗ с целью согласования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензию, на предмет законности включения в них объектов лицензионного контроля, а также согласования проведения внеплановых выездных проверок лицензиатов.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении лицензионного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Учреждения Госкорпорации «Росатом», акционерные общества Госкорпорации «Росатом», их дочерние и зависимые общества, а также подведомственные предприятия отдельные функции по осуществлению лицензионного контроля не выполняют.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2020 году в соответствии с требованиями постановления № 636 была проведена аттестация экспертов, привлекаемых Госкорпорацией «Росатом» к проведению мероприятий по лицензионному контролю.

Приказом Госкорпорации «Росатом» от 22.12.2020 № 1/1578-П было оформлено решение об аттестации десяти граждан в качестве экспертов.

Деятельность по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по лицензионному контролю, Госкорпорация «Росатом» в отчетном периоде не осуществляла.

Государственный строительный надзор

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Госкорпорации «Росатом»

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» органами управления Госкорпорации «Росатом» являются:

- наблюдательный совет;
- генеральный директор;
- правление.

Организационную структуру Госкорпорации «Росатом» утверждает генеральный директор Госкорпорации «Росатом». Структура Госкорпорации «Росатом» включает в себя:

- первых заместителей, заместителей генерального директора;
- директоров по направлениям деятельности;
- советников, руководителей дивизионов, специальных представителей, председателя научно–технического совета;
- структурные подразделения.

Ответственным структурным подразделением Госкорпорации «Росатом» за осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства федеральных ядерных организаций в соответствии с приказом Госкорпорации «Росатом» от 10.05.2018 № 1/471-П «Об утверждении Положения об Управлении государственной экспертизы и разрешительной деятельности и Положения об Управлении государственного строительного надзора», является УГСН.

Организационная структура Госкорпорации «Росатом»² представлена на рисунке 1.

² Организационная структура Госкорпорации «Росатом» приведена справочно.

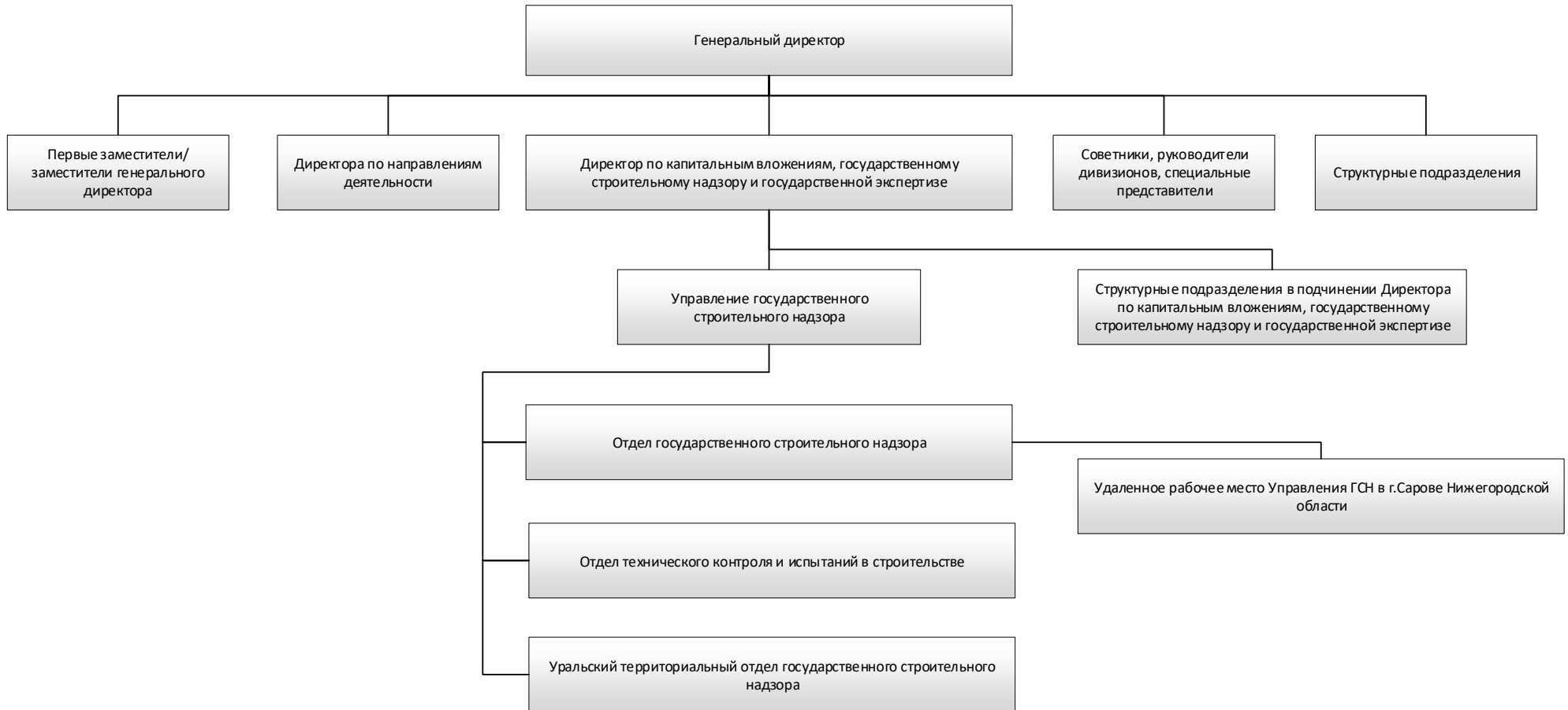


Рисунок 1. Организационная структура Госкорпорации «Росатом»

В целях обеспечения исполнения Госкорпорацией «Росатом» федерального государственного строительного надзора полномочия распределены между должностными лицами Госкорпорации «Росатом».

Генеральный директор (в случае его отсутствия – лицо, исполняющее его обязанности):

подписывает доклад Госкорпорации «Росатом» об осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций и об эффективности такого контроля (надзора), для представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

подписывает распоряжения Корпорации о проведении проверок по государственному строительному надзору на объектах капитального строительства ФЯО, в том числе распоряжения о назначении ответственных исполнителей для осуществления государственного строительного надзора, а также о замене лиц, участвующих в проверках или изменении сроков проверки;

подписывает распоряжения Корпорации об утверждении заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства ФЯО требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Директор по капитальным вложениям, государственному строительному надзору и государственной экспертизе:

согласовывает распоряжения Корпорации о проведении проверок по государственному строительному надзору на объектах капитального строительства ФЯО, в том числе распоряжения о назначении ответственных исполнителей для осуществления государственного строительного надзора, а также о замене лиц, участвующих в проверках или изменении сроков проверки;

согласовывает распоряжения Корпорации Об утверждении заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

направляет проект доклада Госкорпорации «Росатом» об осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций и об эффективности такого контроля (надзора) на подписание генеральному директору Госкорпорации «Росатом» для представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

Начальник УГСН (заместитель начальника Управления – начальник отдела государственного строительного надзора):

осуществляет подготовку программных, плановых и отчетных документов в области осуществления государственного строительного надзора;

разрабатывает доклад Госкорпорации «Росатом» об осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве,

реконструкции объектов федеральных ядерных организаций и об эффективности такого контроля (надзора) для представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

согласовывает распорядительные документы Госкорпорации «Росатом», направленные на реализацию функций по осуществлению государственного строительного надзора (распоряжение о назначении должностного лица, ответственного за осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства федеральной ядерной организации, распоряжение о проведении проверки и т.д.).

Должностные лица УГСН при осуществлении государственного строительного надзора:

запрашивают и получают от уполномоченных представителей ФЯО, подлежащего проверке, сведения и документы, касающиеся предмета проверки, рассматривают эти документы, снимают с них копии;

пользуются необходимыми для проведения проверки техническими средствами, в том числе компьютерами и иными электронными носителями информации, копировальными аппаратами, сканерами, телефонами (в том числе сотовой связи), осуществляют аудиозаписи, фото- и видеосъемку;

беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения Госкорпорации «Росатом» о проведении проверки посещают объекты, в отношении которых проводится проверка;

требуют письменных пояснений от уполномоченного представителя ФЯО по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки;

выдают уполномоченным представителям ФЯО предписания об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения (далее – предписание);

принимают меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

привлекают к проведению проверки экспертные организации, экспертов.

Разрабатывают распорядительные документы Госкорпорации «Росатом», направленные на реализацию функций по осуществлению государственного строительного надзора.

2.2. Перечень и описание видов государственного надзора

Исполнение Госкорпорацией «Росатом» государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора установлено статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 31 статьи 7 Федерального закона № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства ФЯО предусмотрено осуществление государственного строительного надзора (далее – Надзор), то органом государственного строительного надзора осуществляются:

федеральный государственный пожарный надзор;

федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
государственный контроль (надзор) за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов;

государственный экологический надзор, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс).

Надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства ФЯО осуществляется УГСН (далее – уполномоченный орган) с даты получения им от застройщика (технического заказчика) извещения о начале работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства обязательным требованиям.

Задачей Надзора является предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, техническим заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов и проектной документации.

Предметом Надзора является проверка:

соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства ФЯО, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Кодекса), в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

наличия разрешения на строительство;

выполнения требований частей 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Проверке соответствия выполняемых работ, применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства ФЯО и результатов таких работ требованиям проектной документации подлежит соблюдение:

при строительстве – требований к осуществлению подготовки земельного участка и выполнению земляных работ, работ по монтажу фундаментов, конструкций подземной и надземной частей, сетей инженерно-технического обеспечения (в том числе внутренних и наружных сетей), инженерных систем и оборудования;

при реконструкции – требований к выполнению работ по подготовке объекта капитального строительства для реконструкции в случае изменения параметров

объекта капитального строительства, его частей, а также замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства (за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов), а также требований к выполнению работ по изменению параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

Для определения соответствия выполняемых работ требованиям проектной и рабочей документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, должностным лицом уполномоченного органа проверяется:

а) соблюдение требований к выполнению работ, предусмотренных пунктом 10 Положения о государственном строительном надзоре в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54;

б) соблюдение порядка проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ, исполнительной документации, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения;

в) устранение выявленных при проведении строительного контроля и осуществлении государственного строительного надзора нарушений соответствия выполненным работ требованиям проектной документации, а также соблюдение запрета приступать к продолжению работ до составления актов об устранении таких нарушений;

г) соблюдение иных требований при выполнении работ, установленных проектной документацией, в том числе требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Основаниями для организации осуществления надзора, являются:

поступление в уполномоченный орган одного из следующих документов:

извещения от застройщика (технического заказчика) или лица, осуществляющего строительство, направленные в соответствии с частями 5 и 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также об устранении нарушений, об окончании строительства;

обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, включая извещения, направляемые подрядчиком в соответствии с частью 3 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, информация от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, из средств массовой информации о фактах произошедшей

аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства ФЯО, в частности нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда;

истечение срока исполнения, выданного уполномоченным органом предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

наличие распоряжения (приказа) генерального директора Госкорпорации «Росатом» или уполномоченного им лица о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

программа проведения проверок, разрабатываемая работниками Госкорпорации «Росатом», обладающими полномочиями по осуществлению Надзора, уполномоченных приказом генерального директора Корпорации или его заместителя (далее - должностные лица уполномоченного органа).

Надзор осуществляется в форме выездных проверок (в том числе проверок законченного строительством объекта) и документарных проверок (далее – проверки) без формирования ежегодного плана, но на основании программ проведения проверок, разрабатываемых должностными лицами уполномоченного органа.

Выездная проверка проводится по основаниям, установленным для организации осуществления надзора, непосредственно по месту расположения объекта капитального строительства. При проведении выездной проверки должностные лица уполномоченного органа осуществляют следующие действия:

рассматривают представленные застройщиком, техническим заказчиком, лицом, осуществляющим строительство, для проведения проверки документы, связанные с выполнением работ (включая отдельные работы, строительные конструкции, участки сетей инженерно-технического обеспечения), а также с применением строительных материалов (изделий);

проводят визуальный осмотр выполненных работ (включая отдельные выполненные работы, строительные конструкции, участки сетей инженерно-технического обеспечения) и примененных строительных материалов (изделий) (далее – выполненные работы);

оформляют результаты проведенной проверки выполненных работ;

в порядке и случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществляют действия, направленные на привлечение к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения.

Проверки могут быть сопряжены с проведением уполномоченным органом экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, выполненных работ и применяемых строительных материалов (изделий).

Документарная проверка осуществляется в порядке, установленном статьей 11 Федерального закона № 294-ФЗ, и проводится по месту нахождения уполномоченного органа.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний уполномоченного органа.

Юридическим фактом, определяющим проведение проверки законченного строительством объекта, является получение уполномоченным органом извещения застройщика или технического заказчика об окончании строительства объекта капитального строительства ФЯО.

При проведении проверки законченного строительством объекта капитального строительства ФЯО должен соблюдаться порядок проведения проверки и учитываться следующее:

визуальному осмотру подлежит построенный, реконструированный объект капитального строительства ФЯО в полном объеме (включая отдельные выполненные работы, строительные конструкции, участки сетей инженерно-технического обеспечения и примененные строительные материалы (изделия);

проверке подлежат все акты (предписания, извещения) об устранении нарушений (недостатков), выявленных при осуществлении государственного строительного надзора и проведении строительного контроля.

Акт, составленный по результатам проверки и не содержащий замечаний, является основанием для обращения застройщика или технического заказчика за выдачей заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса), в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее – заключение о соответствии).

Осуществление надзора включает следующие административные процедуры (действия):

подготовка и организация осуществления Надзора;

подготовка и проведение проверки;

выдача заключения о соответствии или решения об отказе в выдаче такого заключения.

Юридическими фактами осуществления Надзора являются:

составление и вручение акта по результатам мероприятий по надзору;

выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;

выдача заключения о соответствии или выдача решения об отказе в выдаче такого заключения;

возбуждение дела об административном правонарушении;

передача дела об административном правонарушении в суд для рассмотрения;

подготовка и направление ответа по результатам рассмотренного обращения физического или юридического лица;

подготовка и направление информации в органы внутренних дел, прокуратуры и другие надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Контроль за исполнением ранее выданных предписаний, осуществляемый уполномоченным органом.

Контроль за исполнением ранее выданных предписаний осуществляется в форме документарной и (или) выездной проверки в порядке, установленном статьями 11 и 12 Федерального закона № 294-ФЗ, после наступления сроков, установленных в предписании.

При выявлении в ходе проведения проверки действий (бездействия), застройщика, технического заказчика или лица, осуществляющего строительство (далее – участники строительства), за совершение которых предусмотрена административная ответственность, должностные лица уполномоченного органа направляют протокол об административном правонарушении в Департамент правовой и корпоративной работы, который обеспечивает подготовку и направление заявления о привлечении к административной ответственности в суд. О результатах рассмотрения заявления Департамент правовой и корпоративной работы информирует уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня поступления решения суда в Госкорпорацию «Росатом».

В случае выявления должностным лицом уполномоченного органа при проведении проверки нарушений участниками строительства, иными лицами законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, надзор за соблюдением которых не входит в полномочия Госкорпорации «Росатом», материалы, свидетельствующие об указанных нарушениях, направляются в соответствующие органы государственной власти.

Осуществление надзора прекращается без выдачи заключения о соответствии в следующих случаях:

внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации или в проектную документацию объекта капитального строительства, исключающих основание для исполнения уполномоченным органом;

заявления застройщика или технического заказчика о прекращении строительства объекта капитального строительства;

вступивших в законную силу решений судов Российской Федерации, а также их законных распоряжений, требований.

Надзор прекращается на основании приказа (распоряжения) генерального директора Госкорпорации «Росатом» или его заместителя, с указанием соответствующих оснований.

Порядок и формы контроля за осуществлением надзора

Текущий контроль за соблюдением порядка осуществления надзора, соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами, принятием решений должностными лицами уполномоченного

органа, осуществляется руководителем уполномоченного органа или его заместителем.

По результатам проверки осуществления Надзора, должностные лица уполномоченного органа дают указания по устранению выявленных нарушений и контролируют их исполнение.

Проверки осуществления Надзора проводятся комиссией, в состав которой включаются работники Госкорпорации «Росатом» на основании приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» или его заместителя.

Результаты проверки осуществления надзора оформляются в виде акта, в котором фиксируются выявленные недостатки и предложения по их устранению.

Контроль за осуществлением надзора со стороны юридических лиц и граждан, их объединений и организации осуществляется путем направления в Госкорпорацию «Росатом»:

предложений о совершенствовании нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение должностными лицами уполномоченного органа обязанностей по осуществлению надзора;

сообщений о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе уполномоченного органа, его должностных лиц;

жалоб по фактам нарушения должностными лицами уполномоченного органа прав, свобод или законных интересов граждан.

Анализ результатов надзорной деятельности

Результаты проверок анализируются в уполномоченном органе для организации и осуществления надзора, а также в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений соответствия, выполняемых в процессе строительства объектов капитального строительства ФЯО работ обязательным требованиям.

Анализ результатов деятельности по осуществлению надзора проводится по результатам отчетности уполномоченного органа.

Основанием для начала административного действия по анализу получаемых сведений и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства ФЯО является получение Госкорпорацией «Росатом» таких сведений при проведении проверок должностными лицами уполномоченного органа, а также проверок осуществления надзора комиссией Госкорпорации «Росатом».

В Госкорпорацию «Росатом» поступают сведения от участников строительства о нарушении федеральных законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе уполномоченного органа, его должностных лиц в виде предложений, сообщений и жалоб.

К отчётам оперативного характера относятся:

извещения застройщиков (технических заказчиков) о начале и завершении работ на объектах капитального строительства ФЯО;

итоговые документы о результатах проведения проверок уполномоченным органом (акты, предписания, заключения о проведенных экспертизах, обследованиях, лабораторных и иных испытаниях);

извещения участников строительства об устранении выявленных нарушений;

информация о выданных заключениях о соответствии построенных, реконструируемых объектов капитального строительства и/или отказах в выдаче таких заключений;

сведения о возбуждении дел и передаче дел об административном правонарушении в суд для рассмотрения, а также подготовке и направлению информации в органы внутренних дел, прокуратуры и другие надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

отчетные материалы о подготовке и направлении ответов по результатам рассмотренного обращения (жалобы) физического или юридического лица;

результаты проверок осуществления надзора комиссией Госкорпорации «Росатом».

Госкорпорация «Росатом» в годовых отчетах дает оценку соблюдения участниками строительства обязательных требований градостроительного законодательства Российской Федерации участниками строительства с учетом выявленных в ходе проверок нарушений.

Должностные лица уполномоченного органа в соответствии с их должностными обязанностями проводят анализ получаемых сведений, прогнозирование состояния исполнения Надзора.

Учет нарушений в работе участников строительства, контроль за представлением оперативных материалов о нарушениях, а также анализ хода их устранения осуществляются с целью устранения причин нарушений и предотвращения их повторения.

В целях повышения эффективности и в целях информационного обеспечения Надзора уполномоченный орган осуществляет обобщение и анализ полученной информации.

Результатом анализа полученных уполномоченным органом сведений являются:

оценка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства ФЯО, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Кодекса), в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

оценка и прогнозирование состояния дел по исполнению обязательных требований градостроительного законодательства участниками строительства;

оценка достаточности принятых участниками строительства корректирующих мер для исключения повторения нарушений требований и градостроительного законодательства;

проведение (назначение проведения) дополнительных или повторных исследований, испытаний, экспертиз, расследований и других мероприятий по контролю.

Вместе с тем для обеспечения осуществления Надзора выполняются следующие вспомогательные функции:

а) подготовка мероприятий по надзору, включающая:

разработку программ проверок объектов капитального строительства ФЯО;

принятие решений о проведении внеплановой проверки по основаниям, предусмотренным статьёй 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

подготовка и согласование с иными структурными подразделениями Госкорпорации «Росатом» распоряжений о проведении проверок;

направление распоряжений Госкорпорации «Росатом» о проведении проверок поднадзорным организациям; запрос документов и материалов для проведения документарных проверок;

б) обработка результатов административных процедур по Надзору, включающая:

ведение базы данных о выявленных в результате проведенных проверок нарушениях; выданных предписаниях, результатах рассмотрения документов по их исполнению, о мерах, применяемых Госкорпорацией «Росатом» к участникам строительства, допустившим нарушения обязательных требований градостроительного законодательства;

формирование архивных материалов (основания для проведения внеплановых проверок), распоряжения о проведении внеплановых, выездных/документарных проверок, решения органов прокуратуры о согласовании/отказе в согласовании внеплановых проверок (в случаях, предусмотренных законодательством), акты, отчеты, экспертные заключения, предписания, документы об исполнении предписаний, письма участникам строительства о результатах рассмотрения извещений об устранении нарушений);

ведение базы данных анализа результатов административных процедур по надзору;

формирование справочных, информационных, аналитических и статистических материалов о результатах административных процедур по надзору;

формирование полугодовой и итоговой отчетной информации о результатах административных процедур по надзору;

в) принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

подготовка документов о принятии мер административного воздействия во исполнение выданного предписания;

подготовка предложений по результатам проверок, не подтверждающих исполнение предписания, о проведении внеплановой проверки;

возбуждение дел об административных правонарушениях в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

г) иные административные действия, включающие:

формирование планово-отчетной документации;

осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение нарушений обязательных требований градостроительного законодательства;

подготовку предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования надзора;
подготовку предложений о снятии предписаний с контроля;
регистрацию и отправку входящей и исходящей корреспонденции;
рассмотрение обращений юридических лиц;
подготовку ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений.

Конечным результатом осуществления надзора является обеспечение соответствия выполненных при строительстве объектов ФЯО работ обязательным требованиям, а также соблюдение требований, предъявляемых к выдаче заключений о соответствии.

2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления Надзора

К нормативным правовым актам, регламентирующим порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в Госкорпорации «Росатом», относятся:

Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора»;

приказ Госкорпорации «Росатом» от 25.12.2018 № 1/40-НПА «Об утверждении административного регламента по осуществлению Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций»;

приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.04.2019 № 1/6-НПА «Об аттестации экспертов, привлекаемых Госкорпорацией «Росатом» к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций»;

приказ Госкорпорации «Росатом» от 15.08.2019 № 1/14-НПА «Об утверждении Перечня должностных лиц Госкорпорации «Росатом», имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 8.1, 9.4, 9.5 и 9.5.1, частью 3 статьи 9.16, статьей 14.44, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 6 и 15 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7, частью 1 статьи 19.26, статьей 19.33, частями 1, 2, 6 и 6.1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, и о признании утратившим силу приказа Госкорпорации «Росатом» от 29.05.2018 № 1/20-НПА».

2.4. Информация о взаимодействии Госкорпорации «Росатом» при осуществлении Надзора с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

Госкорпорация «Росатом» при осуществлении Надзора взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках осуществления Надзора Госкорпорация «Росатом» взаимодействует с:

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) на основании «Соглашения о взаимодействии между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Государственной Корпорацией по атомной энергии «Росатом» в области осуществления государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии федеральных ядерных организаций» от 25.08.2016 № 00-01-18/439.

Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Центр экспертиз, исследований и испытаний в строительстве» (далее – ГБУ) на основании «Соглашения о взаимодействии между Государственным бюджетным

учреждением города Москвы «Центр экспертиз, исследований и испытаний в строительстве» и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в области осуществления государственного строительного надзора» от 17.12.2017 № 1/13869-Д.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций по осуществлению Надзора подведомственными Госкорпорации «Росатом» организациями

Учреждения Корпорации и акционерные общества Корпорации функциями осуществления государственного строительного надзора не наделены.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

С 04.06.2019 вступил в силу приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.04.2019 № 1/6-НПА «Об аттестации экспертов, привлекаемых Госкорпорацией «Росатом» к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций».

Деятельность по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства федеральных ядерных организаций, Госкорпорация «Росатом» в 2020 году не осуществлялась, в связи с отсутствием заявок на аккредитацию.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Лицензионный контроль

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению лицензионного контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения Госкорпорацией «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за счет средств федерального бюджета Российской Федерации не осуществляется.

3.2. Данные о штатной численности работников Госкорпорации «Росатом», выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников Госкорпорации «Росатом», выполняющих функции по осуществлению лицензионного контроля, составляет 8 штатных единиц, включая генерального директора и заместителя генерального директора по государственной политике в области безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях, укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100 %.

Непосредственно функции по осуществлению лицензионного контроля реализуются отделом лицензирования, специальной безопасности и надзорной деятельности Департамента.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Работники Госкорпорации «Росатом», выполняющие функции по осуществлению лицензионного контроля, обладают необходимым уровнем образования, профессиональным опытом и стажем работы, из них 100 % работников имеют высшее техническое образование, 50 % работников имеют ученые степени доктора или кандидата наук.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В рамках распределения обязанностей между работниками Департамента для проведения мероприятий по лицензионному контролю в 2020 году привлекалось 5 работников. Остальные работники выполняли административно-управленческие, обеспечивающие, информационно-аналитические функции; вели делопроизводство и осуществляли иные полномочия в соответствии с Положением о Департаменте ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности, утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 01.06.2017 № 1/488-П-дсп.

Количество мероприятий по лицензионному контролю на одного занятого работника, исполняющего контрольные функции, в 2020 году в среднем составило 88.

При этом количество рабочих дней, в течение которых один занятый работник осуществлял административные действия по лицензионному контролю, в среднем составило 224.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2020 году Госкорпорацией «Росатом» к проведению мероприятий по лицензионному контролю было привлечено 9 экспертов. Количество мероприятий по лицензионному контролю, проведенных с привлечением экспертов, составило 438.

Экспертные организации к проведению мероприятий по лицензионному контролю в отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» не привлекались.

Государственный строительный надзор

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению Надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение осуществления Госкорпорацией «Росатом» Надзора осуществляется за счет собственных средств Корпорации.

3.2. Данные о штатной численности работников Госкорпорации «Росатом», выполняющих функции по Надзору, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников Госкорпорации «Росатом», осуществляющих государственный строительный надзор, составляет 18 штатных единиц, включая генерального директора и директора по капитальным вложениям, государственному строительному надзору и государственной экспертизе, укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100 %.

Непосредственно функции по Надзору реализуются следующими подразделениями УГСН:

Отделом государственного строительного надзора;

Уральским территориальным отделом государственного строительного надзора;

Отделом технического контроля и испытаний в строительстве.

3.3. Сведения о квалификации работников Госкорпорации «Росатом», выполняющих функции по Надзору, о мероприятиях по повышению их квалификации

В 2020 году 3 работника прошли аттестацию в качестве специалистов испытательных лабораторий в НП «РОСЭК»; 5 работников прошли курс повышения квалификации в АНО ДПО «МАСПК» по программе «Безопасность строительства и качество устройства автомобильных дорог и аэродромов»; 2 работника прошли курс повышения квалификации в ГБУ «ЦЭИИС» по программе «Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, с применением лабораторного и неразрушающего контроля»; 5 работников прошли курс повышения квалификации по тематике «Обучение требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» идентичному международному стандарту (ISO/IEC 17025:2017 "General requirements for the competence of testing and calibration laboratories", IDT) в системе менеджмента качества испытательной лаборатории»; 1 работник прошел курс повышения квалификации в АНО ДПО «СНТА» по программе «Прикладная геодезия»; 4 работника прошли профессиональную переподготовку по программе АНО ДПО «СНТА» по программе «Внутренние и наружные системы электроснабжения, слаботочные системы, диспетчеризация, автоматизация и управление инженерными системами на объектах повышенного уровня ответственности»; 11 работников прошли подготовку в АНО ДПО

«УЦ «Безопасность в промышленности» по программе «Строительство зданий и сооружений на опасных производственных объектах. Строительный контроль».

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника Госкорпорации «Росатом», выполняющего функции по Надзору, по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В рамках распределения обязанностей между работниками уполномоченного органа для проведения мероприятий по осуществлению надзора в 2020 году привлекалось 13 работников. Остальные работники выполняли административно-управленческие, обеспечивающие, информационно-аналитические функции; вели делопроизводство и осуществляли иные полномочия в соответствии с Положением об УГСН, утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 10.05.2018 № 1/471-П.

Количество мероприятий по осуществлению надзора (выездные и документарные проверки) на одного занятого работника в 2020 году в среднем составило 9 проверок.

При этом количество рабочих дней, в течение которых один занятый работник осуществлял действия по надзору, в среднем составило 220.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по Надзору

К проведению мероприятий по Надзору в 2020 году Госкорпорацией «Росатом» привлекались две экспертные организации: Государственное бюджетное учреждение «Центр экспертиз, испытаний и исследований в строительстве» – (участвовало 19 экспертов) и «Научно-исследовательский, проектно-конструкторский и технологический институт бетона и железобетона им. А.А. Гвоздева» – (участвовало 3 эксперта).

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Лицензионный контроль

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению лицензионного контроля, в том числе в динамике (по полугодиям)

По состоянию на 31.12.2020 лицензиатами являлись 155 организаций, которые имели 203 лицензии и в отношении которых Госкорпорацией «Росатом» проводились административные процедуры по осуществлению лицензионного контроля.

4.1.1. В соответствии с административной процедурой по проведению проверки в общей сложности в 2020 году Госкорпорацией «Росатом» проведено 105 проверок (в первом полугодии 2020 г. – 41 проверка), в том числе 5 (4,8 %) плановых проверок (в первом полугодии 2020 г. – 5 проверок) и 100 (95,2 %) внеплановых проверок (в первом полугодии 2020 г. – 36 проверок).

В 2020 году плановые проверки проводились в форме выездной проверки (в первом полугодии 2020 г. – 5 проверок), а внеплановые проверки – в форме документарной проверки (в первом полугодии 2020 г. – 36 проверок).

Плановые выездные проверки были проведены в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензию, на 2020 год, утвержденным генеральным директором Госкорпорации «Росатом» 16.10.2019.

Внеплановые документарные проверки проводились в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ на основании поступления в Госкорпорацию «Росатом» заявлений и документов от соискателей лицензии (лицензиатов) о предоставлении (переоформлении) лицензии.

Динамика изменения количества проведенных проверок приведена на Рисунок 2.

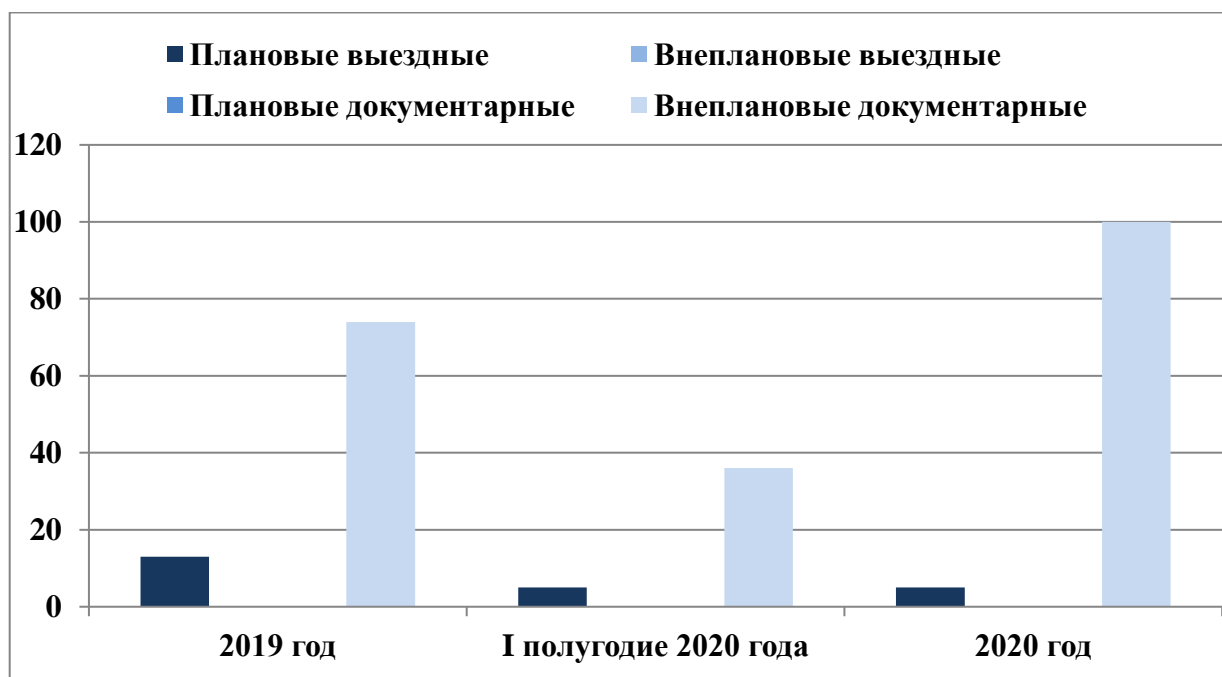


Рисунок 2. Динамика изменения количества проведенных проверок

4.1.2. Госкорпорацией «Росатом» в 2020 году в соответствии с административной процедурой по систематическому наблюдению за исполнением лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензии, анализу и прогнозированию состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензии:

согласован с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и утвержден генеральным директором Госкорпорации «Росатом» 28.09.2020 План проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензию, на 2021 год;

подготовлен и направлен в Минэкономразвития России «Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году»;

проведен анализ 114 годовых отчетов лицензиатов о выполнении условий действия лицензии (в первом полугодии 2020 г. – 52 отчета). В ходе анализа

полученных отчетов у 54 лицензиатов были выявлены нарушения требований представления годовых отчетов о выполнении условий действия лицензии. По выявленным нарушениям подготовлены и направлены лицензиатам письменные обращения с последующим контролем их исполнения;

проведен анализ сведений, полученных в виде писем, отчетов, справок, оперативных и предварительных сообщений – 219 (в первом полугодии 2020 г. – 103 сообщения).

Динамика изменения количества полученных сведений, в отношении которых проведен анализ, отражена на рисунке 3.

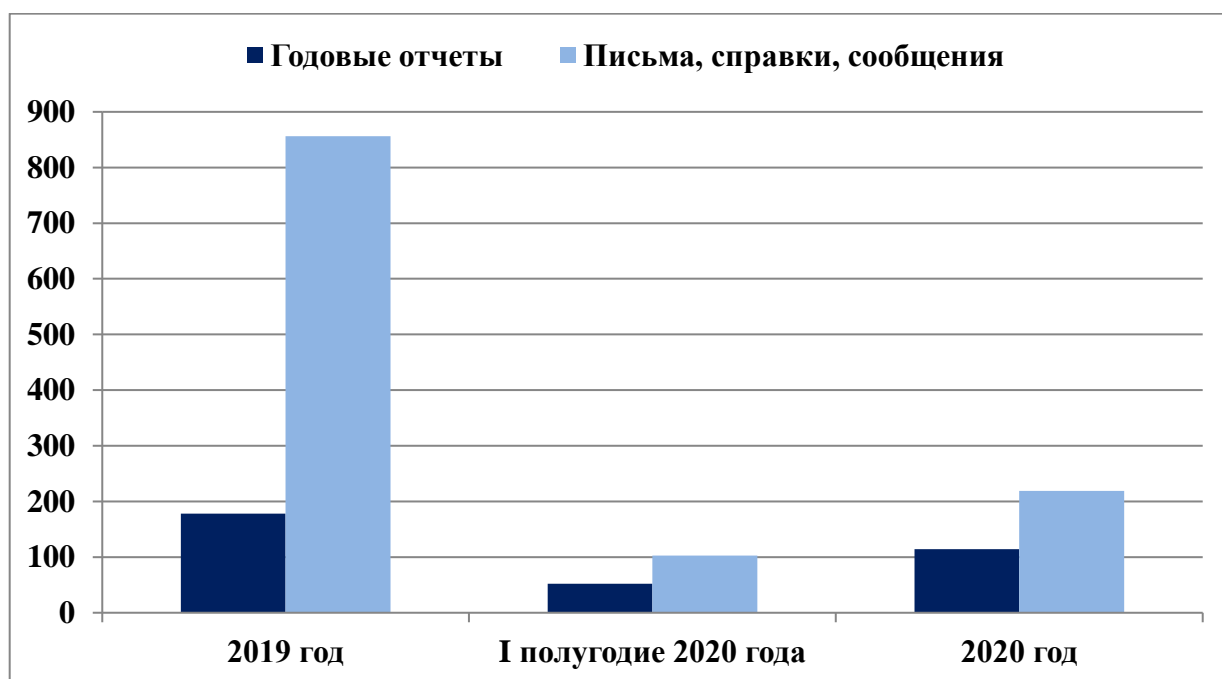


Рисунок 3. Динамика изменения количества полученных сведений, в отношении которых проведен анализ

Фактов нарушения лицензионных требований и (или) условий действия лицензии в рамках указанной административной процедуры выявлено не было.

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2020 году Госкорпорацией «Росатом» к проведению мероприятий по лицензионному контролю было привлечено 9 экспертов. Эксперты привлекались к проведению 5 плановых выездных проверок, 100 внеплановых документарных проверок, а также к проведению анализа 114 годовых отчетов лицензиатов о выполнении условий действия лицензии.

По результатам проведенных проверок привлекаемыми экспертами оформлялись экспертные заключения по установлению причинно-следственной связи выявленных нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии с фактами причинения вреда.

Проведенные мероприятия по лицензионному контролю с привлечением экспертов позволили обеспечить выполнение поставленных задач и повысили качество и результативность контрольной деятельности Госкорпорации «Росатом».

Объем финансовых средств, выделенных (фактически израсходованных) на финансовое обеспечение работы экспертов, составил 306, 315 тыс. руб.

Экспертные организации к проведению проверок в отчетном периоде не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» случаев причинения лицензиатами, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зарегистрировано.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении лицензионного контроля

При организации и осуществлении лицензионного контроля Госкорпорацией «Росатом» риск-ориентированный подход не применяется.

В Перечне видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», лицензионный контроль отсутствует.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии

В соответствии с административной процедурой по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии, в отчетном периоде в целях предупреждения нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований и условий действия лицензии, а также в соответствии с Программой профилактики нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию

атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения на 2020 год, утвержденной приказом Госкорпорации «Росатом» от 12.03.2020 № 1/261-П «Об утверждении Программы профилактики нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения на 2020 год» должностными лицами Госкорпорации «Росатом» осуществлялись следующие мероприятия по профилактике нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии:

актуализирован Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения (далее – Перечень) приказом Госкорпорации «Росатом» от 23.12.2020 № 1/1588-П-дсп «О внесении изменений в Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения». Выписка из указанного Перечня размещена на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» в сети Интернет по адресу www.rosatom.ru/about/gosudarstvennye-funktsii/;

проведено 213 консультаций с представителями соискателей лицензии и лицензиатов по разъяснению лицензионных требований и условий действия лицензии;

издан Отчет по безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях за 2019 год;

организован и проведен Межотраслевой методический совет по безопасности работ с взрывчатыми материалами при Госкорпорации «Росатом»;

издан информационный бюллетень «Безопасность при использовании атомной энергии в оборонных целях»;

подготовлен и опубликован в информационном бюллетене «Безопасность при использовании атомной энергии в оборонных целях» проект Обзора

правоприменительной практики контрольной деятельности Госкорпорации «Росатом» за 2019 год;

проведена оценка удовлетворенности лицензиатов качеством профилактических мероприятий посредством направления опросного листа.

В 2020 году в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением № 166, составлено и направлено лицензиатам 19 предостережений. По результатам рассмотрения предостережений лицензиатами были направлены в Госкорпорацию «Росатом» уведомления об исполнении предостережений. Случаев подачи возражений не было.

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Госкорпорации «Росатом» с юридическими лицами

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами, Госкорпорацией «Росатом» в 2020 году не проводилось.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» проверок в отношении субъектов малого предпринимательства не проводилось.

Государственный строительный надзор

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению Надзора, в том числе в динамике (по полугодиям)

По состоянию на конец 2020 года насчитывалось 55 объектов капитального строительства 9 федеральных ядерных организаций в отношении которых Госкорпорацией «Росатом» проводились административные процедуры по Надзору.

В отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» выполнены следующие административные процедуры по Надзору.

Проведение проверок

В соответствии с программами проведения проверок объектов капитального строительства УГСН в 2020 году проведено 113 проверок (в том числе в первом полугодии 2020 г. – 33 проверки), из них:

выездных проверок – 85 (в первом полугодии 2020 г. – 29 проверка),

Динамика изменения количества проведенных проверок приведена на рисунке 2.

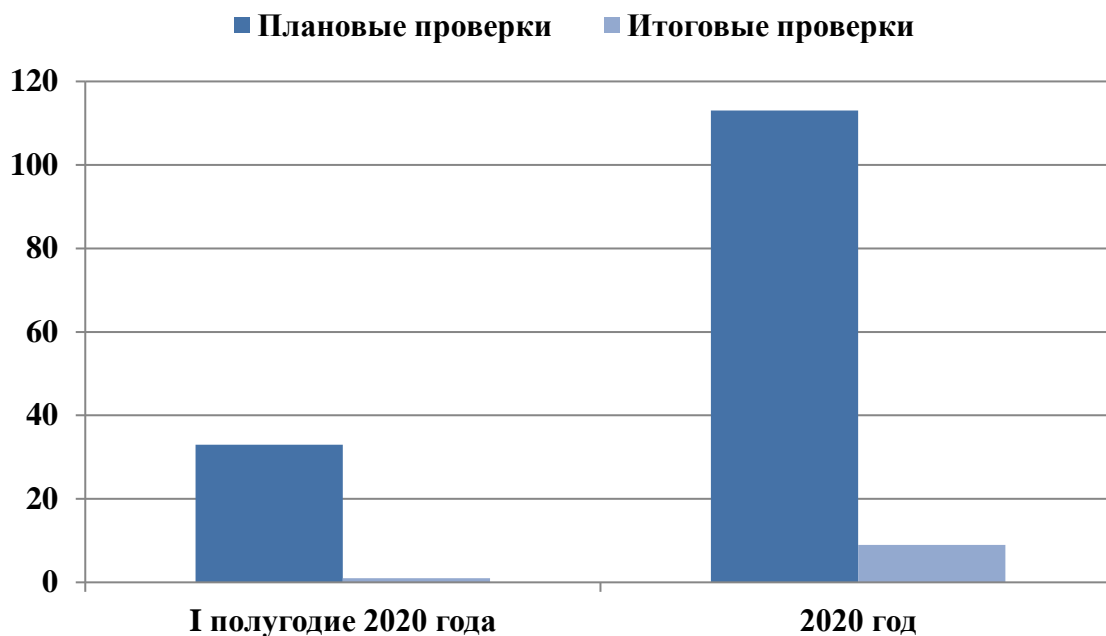


Рисунок 2. Динамика изменения количества проведенных проверок

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по Надзору, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Привлечение экспертов осуществлялось для проведения экспертиз для оценки на значимых испытаниях разрушающими методами лабораторного контроля.

Стоимость работ по финансированию привлекаемых экспертов составила 274,1 тыс. рублей.

4.3. Сведения о случаях причинения поднадзорными организациями, в отношении которых осуществляются надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» случаев причинения участниками строительства, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зарегистрировано.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении Надзора

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода

при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» не предусматривается применение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений градостроительного законодательства при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства федеральных ядерных организаций

В целях предотвращения нарушений градостроительного законодательства и их профилактики, УГСН на постоянной основе, проводились информационно-разъяснительные совещания с руководителями участников строительства. На совещаниях проводился анализ причин допущенных нарушений при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства. Во время выездных проверок, работники УГСН давали практические рекомендации как технического, так и организационного характера по устранению причин нарушений и их недопущению.

В течение отчетного периода на регулярной основе проводились консультации по составу и ведению исполнительной документации.

4.6. Сведения о проведении мероприятий по Надзору, при проведении которых не требуется взаимодействие Госкорпорации «Росатом» с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В отчетном периоде мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями уполномоченным органом не организовывались и не проводились.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

Заказчиком на объектах федеральных ядерных организаций являются федеральные государственные унитарные предприятия, которые не попадают под критерии Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в связи с этим проверок в отношении субъектов малого предпринимательства уполномоченным органом при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций не проводилось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Лицензионный контроль

5.1. Сведения о принятых Госкорпорацией «Росатом» мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2020 году Госкорпорацией «Росатом» в соответствии с административной процедурой по принятию мер по фактам нарушений, выявленных при проведении проверки, были приняты следующие меры реагирования.

Всего за отчетный период Госкорпорацией «Росатом» при осуществлении лицензионного контроля выявлено 86 нарушений у 9 лицензиатов (в первом полугодии 2020 г. – 82 нарушения у 7 лицензиатов).

Из общего количества выявленных нарушений 42 составили нарушения лицензионных требований и (или) условий действия лицензии (в первом полугодии 2020 г. – 38 нарушений), из них 18 грубых нарушений (в первом полугодии 2020 г. – 18 грубых нарушений).

По фактам нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии, выявленных при осуществлении лицензионного контроля, выдано 3 предписания (в первом полугодии 2020 г. – 3 предписания), составлено 5 протоколов (в первом полугодии 2020 г. – 5 протоколов).

Динамика изменения количества выданных предписаний и составленных протоколов представлена на рисунке 4.

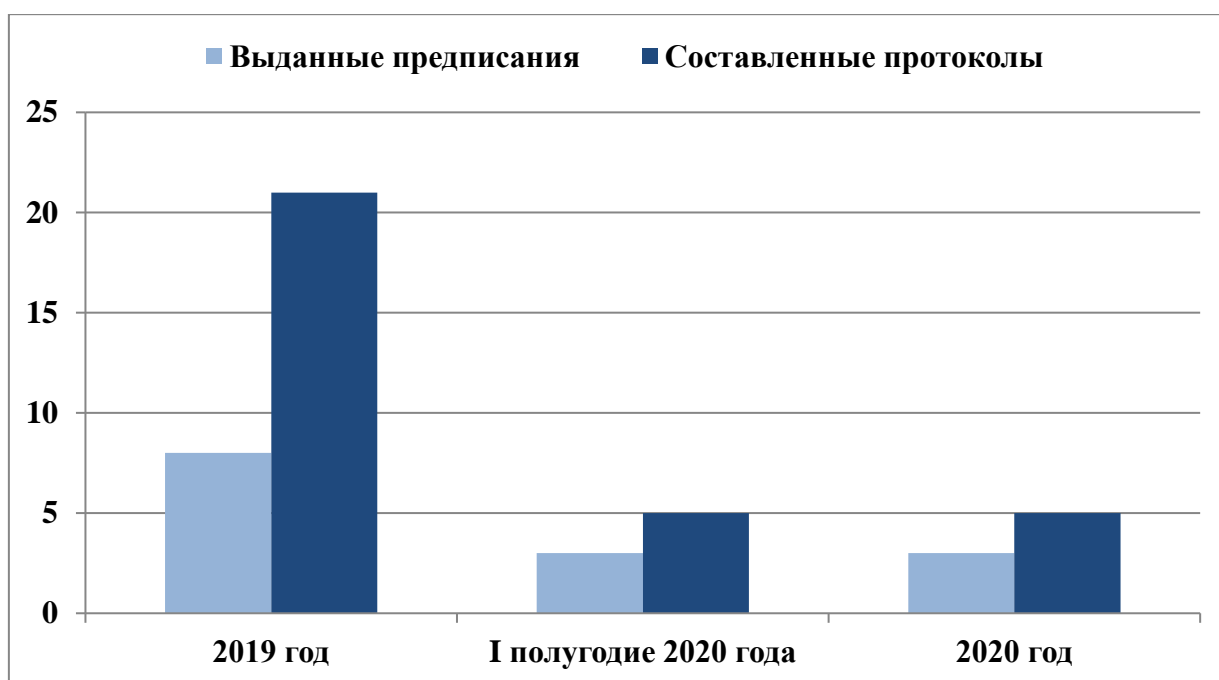


Рисунок 4. Динамика изменения количества выданных предписаний и составленных протоколов

Снижение общего количества выданных предписаний и составленных протоколов относительно 2019 года обусловлено исключением из Плана проведения плановых проверок юридических лиц Департаментом ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности на 2020 год, утвержденного генеральным директором Госкорпорации «Росатом» 16.10.2019, значительного количества плановых проверок в связи с

проведением мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции. Указанные изменения утверждены распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 22.04.2020 № 1-1/259-Р-дсп «О внесении изменений в План проведения плановых проверок юридических лиц Департаментом ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности на 2020 год».

Общее количество административных наказаний, примененных по результатам осуществления лицензионного контроля в 2020 году, составило 3 (в том числе в первом полугодии 2020 г. – 3 административных наказания), в том числе 2 предупреждения и 1 постановление о наложении административного штрафа.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 50 тыс. рублей (в том числе в первом полугодии 2020 г. – 50 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила 50 тыс. рублей (в том числе в первом полугодии 2020 г. – 50 тыс. рублей).

Случаев неисполнения лицензиатами выданных Госкорпорацией «Росатом» предписаний в отчетном периоде не было.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях предотвращения нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий Госкорпорацией «Росатом» в отчетном периоде проводилась методическая работа с лицензиатами.

Одной из форм методической работы с лицензиатами является проведение научно-технических и методических мероприятий.

В соответствии с Планом проведения научных и научно-технических мероприятий Госкорпорации «Росатом» на 2020 год, утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 28.02.2020 № 1/209-П, были организованы и проведены:

Межотраслевой методический совет по безопасности работ с взрывчатыми материалами при Госкорпорации «Росатом», участие в котором приняли представители 9 лицензиатов и органов государственного контроля (надзора).

Также в 2020 году был опубликован информационный бюллетень Госкорпорации «Росатом» «Безопасность при использовании атомной энергии в оборонных целях», в которых рассматривались изменения в нормативной правовой базе, регулирующей безопасность при использовании атомной энергии в оборонных целях, сложные случаи правоприменения, взаимодействие с государственными надзорными органами, а также актуальные проблемы в области безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях. Информационные бюллетени были направлены в адрес 42 лицензиатов и органов государственного контроля (надзора).

Кроме того, уполномоченными должностными лицами Госкорпорации «Росатом» регулярно осуществлялись по электронной почте и телефону консультации соискателей лицензии и лицензиатов. За отчетный период проведены консультации 180 соискателей лицензии и лицензиатов.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Госкорпорации «Росатом»)

В отчетном периоде случаев оспаривания в суде лицензиатами оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по лицензионному контролю Госкорпорацией «Росатом» не было.

Государственный строительный надзор

5.1. Сведения о принятых Госкорпорацией «Росатом» мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2020 году при осуществлении государственного строительного надзора было проведено 113 проверок объектов капитального строительства ФЯО, из них: в первом полугодии – 33 проверки, во втором полугодии – 80 проверок, в том числе проверки законченных строительством объектов: в первом полугодии – 1, во втором полугодии – 9. При проведении проверок выявлено 1240 нарушений, выдано 157 предписаний об устранении нарушений. В результате осуществления государственного надзора выдано 10 заключений о соответствии (ЗОС).

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 263-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», приказом Госкорпорации «Росатом» от 15.08.2019 № 1/14-НПА «Об утверждении Перечня должностных лиц Госкорпорации «Росатом», имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях., предусмотренных статьями 6.3, 8.1, 9.4, 9.5 и 9.5.1, частью 3 статьи 9.16, статьей 14.44, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 6 и 15 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7, частью 1 статьи 19.26, статьей 19.33, частями 1, 2, 6 и 6.1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении федерального государственного надзора при строительстве и реконструкции объектов федеральных ядерных организаций и о признании утратившим силу приказа Госкорпорации «Росатом» от 29.05.2018 № 1/20-НПА» (зарегистрирован в Министерстве юстиции за № 55847 от 06.09.2019) Госкорпорация «Росатом» наделена полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

По результатам проведения мероприятий по контролю (надзору) в 2020 году составлено и направлено в судебные органы для рассмотрения и принятия решений 12 протоколов об административной ответственности на юридических лиц и должностных лиц, из них:

- 9 протоколов на юридических лиц (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ – 4; ч.1 ст. 9.4 – 5);
- 3 протокола на должностных лиц (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ – 1; ч.1 ст. 9.4 – 2).

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с поднадзорными организациями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В течении 2020 года, в рамках проведения методической работы, направленной на предотвращение нарушений при строительстве и реконструкции, регулярно в рамках проведения выездных проверок проводились совместные совещания с представителями технических заказчиков и организаций, осуществляющих строительство. На совместных совещаниях проводился анализ причин допущенных нарушений при строительстве и реконструкции, работники уполномоченного органа давали практические рекомендации как технического, так и организационного характера по устранению причин нарушений.

В том числе был проведён семинар в формате бизнес-завтрака с представителями предприятий ЯОК Госкорпорации «Росатом» по вопросам государственной экспертизы проектной документации, проверки достоверности сметной стоимости и разрешительной деятельности, включая вопросы по организации строительного контроля в отрасли.

5.3. Сведения об оспаривании в суде техническими заказчиками, организациями, осуществляющими строительство оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по надзору (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Госкорпорации «Росатом»)

В отчетном периоде случаев оспаривания в суде участниками строительства оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю Госкорпорацией «Росатом» нет.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Лицензионный контроль

6.1. Показатели эффективности лицензионного контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, а также данные анализа и оценки указанных показателей

Анализ и оценка эффективности лицензионного контроля в установленной сфере деятельности, в том числе в динамике, представлены ниже.

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя			
		2019 год	I полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100,0	100,0	100,0	0,0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,0	0,0	0,0	-
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0	-
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0	-
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	61,70	25,16	58,71	-4,85

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя			
		2019 год	I полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,10	1,05	1,15	+4,55
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	85,06	87,80	95,24	+11,97
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0,0	0,0	0,0	-
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0	0,0	0,0	-
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0	0,0	0,0	-

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя			
		2019 год	I полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	9,20	7,32	2,86	-68,91
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100,0	100,0	100,0	0,0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	100,0	100,0	100,0	0,0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	0,0	-

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя			
		2019 год	I полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	0,0	-
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всего, в том числе по видам ущерба	0	0	0	-
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0,0	0,0	0,0	-
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100,0	100,0	100,0	-
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, всего (в тыс. рублей), в том числе:	30,0	50,0	50,0	+66,67
19.1.	на должностных лиц (в тыс. рублей)	-	-	-	-
19.2.	на юридических лиц (в тыс. рублей)	30,0	50,0	50,0	+66,67

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя			
		2019 год	I полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0,0	0,0	0,0	-

Анализ показателей эффективности государственного контроля (надзора) и их сравнение с аналогичными показателями за 2019 год свидетельствует о том, что в большинстве случаев динамика (отклонение) приводимых показателей не превышает уровня в 10 %.

Увеличение более чем на 10 % показателя «Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)» обусловлено ростом количества заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии и, следовательно, увеличением количества проведенных внеплановых документарных проверок.

Снижение более чем на 10 % показателя «Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)» связано с организацией и проведением Госкорпорацией «Росатом» профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии.

Увеличение более чем на 10 % показателей «Средний размер наложенного административного штрафа, всего (в тыс. рублей), в том числе на юридических лиц (в тыс. рублей)» и «Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)» вызвано изменением размеров штрафов, назначенных решением суда о привлечении лицензиатов к административной ответственности.

6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления лицензионного контроля, расчет и анализ которых проводится Госкорпорацией «Росатом» на основании сведений ведомственных статистических наблюдений

В отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» в качестве основных показателей для анализа выполнения лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензий использовались:

динамика изменения общего количества выявленных нарушений при осуществлении лицензионного контроля;

распределение выявленных при осуществлении лицензионного контроля нарушений в отчетном периоде.

Динамика изменения общего количества выявленных нарушений при осуществлении лицензионного контроля приведена на рисунке 5.

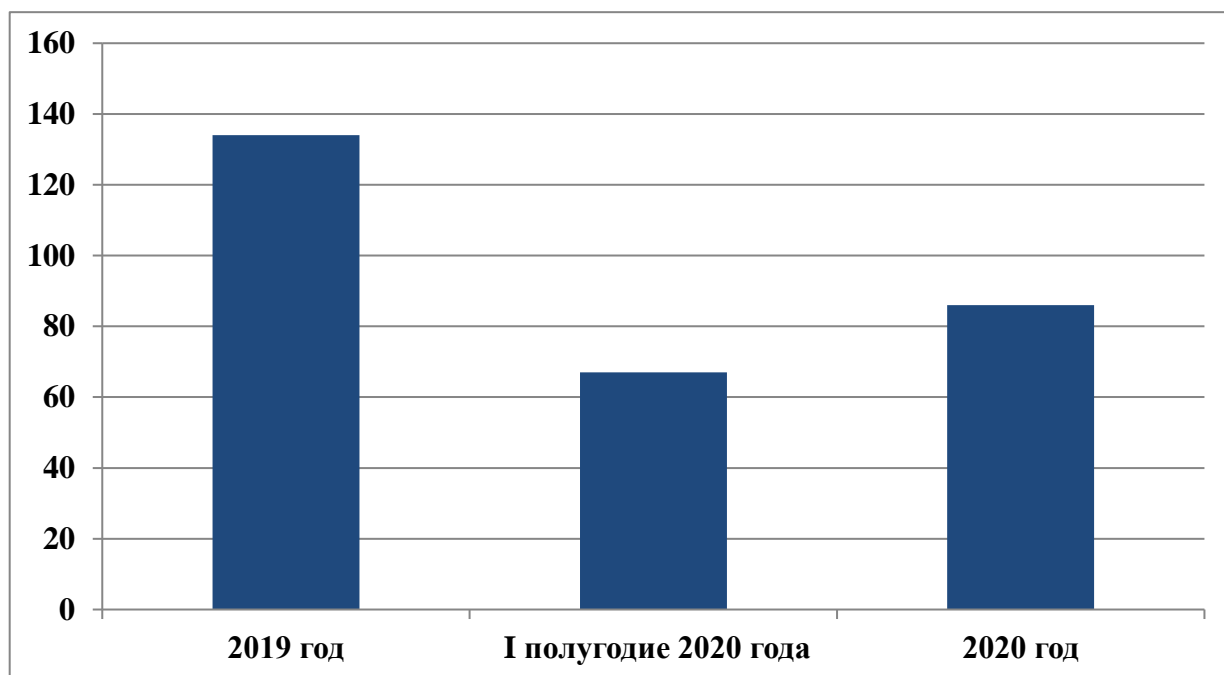
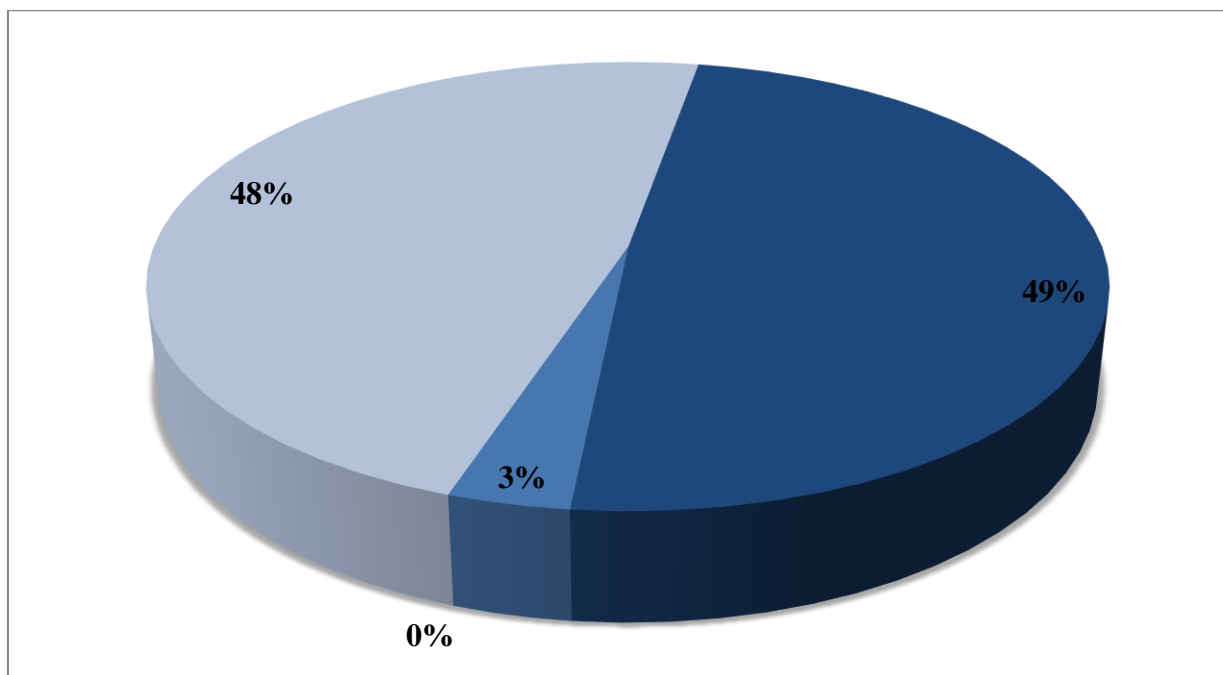


Рисунок 5. Динамика изменения общего количества выявленных нарушений при осуществлении лицензионного контроля

Снижение общего количества выявленных нарушений при осуществлении лицензионного контроля относительно 2019 года обусловлено исключением из Плана проведения плановых проверок юридических лиц Департаментом ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности на 2020 год, утвержденного генеральным директором Госкорпорации «Росатом» 16.10.2019, значительного количества плановых проверок в связи с проведением мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции. Указанные изменения утверждены распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 22.04.2020 № 1-1/259-Р-дсп «О внесении изменений в План проведения плановых проверок юридических лиц Департаментом ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности на 2020 год».

Распределение выявленных при осуществлении лицензионного контроля нарушений в 2020 году отражено на рисунке 6.



- **Нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии**
- **Несоответствия сведений, содержащихся в заявлении о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документах, лицензионным требованиям и условиям действия лицензии**
- **Факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора)**
- **Иные нарушения**

Рисунок 6. Распределение выявленных при осуществлении лицензионного контроля нарушений в 2020 году

Исходя из представленных на рисунке 6 данных, в отчетном периоде в основном имели место нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии, а также иные нарушения – 97 % от общего количества выявленных при осуществлении лицензионного контроля нарушений, что объясняется непринятием лицензиатами мер по соблюдению лицензионных требований и условий действия лицензии. Сложившаяся ситуация является следствием незнания лицами, ответственными за выполнение условий действия лицензии, требований нормативных правовых и локальных нормативных актов в области использования атомной энергии в оборонных целях, а также документов по стандартизации.

Вместе с тем, фактов невыполнения лицензиатами предписаний, выданных органами государственного контроля (надзора), выявлено не было.

6.3. Анализ действий Госкорпорации «Росатом» по пресечению нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере деятельности Госкорпорации «Росатом»

В соответствии с частью 2 статьи 14.1 КоАП осуществление деятельности без лицензии влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С целью пресечения нарушений вышеуказанного требования организациям, планирующим выполнять работы и (или) оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, а также лицензиатам, у которых истекает срок действия лицензий, Госкорпорацией «Росатом» в отчетном периоде было направлено 27 информационных писем с описанием порядка лицензирования деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, а также порядка осуществления лицензионного контроля.

Кроме того, в целях информирования соискателей лицензии и лицензиатов о месте нахождения, графике работы и об адресе сайта Госкорпорации «Росатом», о нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля, а также о порядке и сроках исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля Госкорпорацией «Росатом» предоставляется информация:

 посредством размещения в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

 в сети Интернет на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» по адресу www.rosatom.ru;

 посредством использования средств телефонной связи, в письменной форме, а также по электронной почте.

6.4. Анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности и их значений

Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности и их значения для Госкорпорации «Росатом» на 2020 год не устанавливались.

Государственный строительный надзор

6.1. Показатели эффективности государственного строительного надзора, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, а также данные анализа и оценки указанных показателей

Анализ и оценка эффективности осуществления государственного строительного надзора в установленной сфере деятельности, в том числе в динамике, представлены ниже.

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя		
		II полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
21.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100,00	100,00	0,00
22.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,00	0,00	-
23.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,00	0,00	-
24.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,00	0,00	-

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя		
		II полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
25.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	100,00	100,00	-
26.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	4	11	-
27.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	0,00	0,00	-
28.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0,00	0,00	-
29.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,00	0,00	-

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя		
		II полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
30.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,00	0,00	-
31.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	9,38	9,89	-
32.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0,00	100,00	-
33.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0,00	58,33	-

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя		
		II полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
34.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,00	0,00	-
35.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,00	0,00	-
36.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всего, в том числе по видам ущерба:	0	0	-
37.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0,00	41,67	-

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя		
		П полугодие 2020 года	2020 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2019 г. (%)
38.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	00,0	41,18	-
39.	Средний размер наложенного административного штрафа, всего (в тыс. рублей), в том числе:	00,0	68,00	-
39.1.	на должностных лиц (в тыс. рублей)	00,00	20,00	-
39.2.	на юридических лиц (в тыс. рублей)	00,00	100,00	-
40.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0,00	0,00	-

6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления Надзора, расчет и анализ которых проводится Госкорпорацией «Росатом» на основании сведений ведомственных статистических наблюдений

В качестве основных показателей, характеризующих особенности осуществления Надзора, расчёт и анализ которых проводится Госкорпорацией «Росатом» на основании сведений ведомственных статистических наблюдений, используются:

динамика нарушений обязательных требований градостроительного законодательства в 2015-2020 годах;

характер выявляемых в ходе проверок нарушений;

состояние дел по своевременному устранению выявленных нарушений;

результаты осуществления административной практики по пресечению правонарушений;

6.3. Анализ действий Госкорпорации «Росатом» по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере деятельности Госкорпорации «Росатом»

За нарушения законодательства Российской Федерации при проведении строительства и реконструкции составлены 12 протоколов об административной ответственности в том числе:

- в отношении юридических лиц – 4 протокола об административной ответственности по части 6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- в отношении юридических лиц – 5 протоколов об административной ответственности по части 1 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- в отношении должностных лиц – 1 протокол об административной ответственности по части 6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- в отношении должностных лиц – 2 протокола об административной ответственности по части 1 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Материалы дел в установленном порядке были преданы в Департамент правовой и корпоративной работы Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», для последующего обращения в судебные органы по месту нахождения ответчиков.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Лицензионный контроль

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления лицензионного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Лицензионный контроль продолжает оставаться эффективным и единственно возможным инструментом обеспечения безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях и создания условий для выполнения государственного оборонного заказа в установленной сфере деятельности.

По итогам проведенных в 2020 году административных процедур, предусмотренных исполнением государственной функции по осуществлению лицензионного контроля, состояние обеспечения безопасности в установленной сфере деятельности можно оценить, как позволяющее безопасно и безаварийно выполнять работы и оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, не нанося ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью

граждан, окружающей среде, а также обороноспособности и безопасности государства.

План проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих лицензию, на 2020 год Госкорпорацией «Росатом» выполнен полностью. Все административные процедуры по лицензионному контролю проведены в полном соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организованы и проведены в установленные сроки и в полном объеме мероприятия по профилактике нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии.

Госкорпорацией «Росатом» будет продолжена деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензии посредством проведения проверок, систематического наблюдения за исполнением лицензионных требований и условий действия лицензий, анализа и прогнозирования состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензий, организации и осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий, а также принятие мер по фактам выявленных нарушений.

Госкорпорацией «Росатом» запланированы следующие показатели эффективности лицензионного контроля на 2021 год:

снижение общего количества нарушений, при осуществлении мероприятий по лицензионному контролю;

снижение количества предписаний, выданных должностными лицами Госкорпорации «Росатом»;

снижение количества протоколов, составленных должностными лицами Госкорпорации «Росатом».

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления лицензионного контроля

В целях продолжения совершенствования нормативно-правового регулирования и повышения эффективности организации и осуществления лицензионного контроля в Сводный план подготовки проектов актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Госкорпорации «Росатом» на 2021 год, утвержденный приказом Госкорпорации «Росатом» от 11.01.2021 № 1/5-П, включена подготовка:

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О лицензионном контроле деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911 «О лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию

атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области безопасности ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения».

Принятие указанных проектов постановлений Правительства Российской Федерации будет реализовано в случае принятия проекта федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением лицензионного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля

Одним из основных направлений деятельности Госкорпорации «Росатом» является дальнейшее совершенствование исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля.

В целях повышения эффективности осуществления лицензионного контроля, снижения количества нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии Госкорпорацией «Росатом» в 2021 году планируется направить в Минобороны России предложения по формированию ведомственной аттестационной комиссии в области промышленной безопасности для прохождения первичной и периодической аттестации соответствующих категорий работников организаций Госкорпорации «Росатом». Также намечено проведение дальнейшей переподготовки и повышения квалификации должностных лиц Госкорпорации «Росатом», выполняющих функции по осуществлению лицензионного контроля, и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по лицензионному контролю для повышения эффективности такого контроля.

Государственный строительный надзор

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления Надзора, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Надзор осуществляется в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», руководящими документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Деятельность УГСН по осуществлению в 2020 году федерального государственного строительного надзора на объектах капитального строительства ФЯО позволила в целом достичь целей и задач государственного строительного надзора.

По итогам проведенных в 2020 году административных процедур, по осуществлению надзора, состояние обеспечения качества и безопасности при

строительстве и реконструкции объектов капитального строительстве ФЯО можно оценить, как позволяющее безопасно и безаварийно выполнять работы, не нанося ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, а также обороноспособности и безопасности государства.

Проверки объектов капитального строительстве ФЯО в 2020 году выполнены полностью. Все административные процедуры по надзору проведены в полном соответствии с законодательством Российской Федерации.

В части повышения эффективности надзорной деятельности, основными мероприятиями являются:

- расширение методов профилактической работы по предупреждению правонарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства ФЯО;
- усиление требовательности к осуществлению строительства, реконструкции только при наличии соответствующей разрешительной документации и в строгом соответствии с ней;
- требование своевременного выполнения застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющими строительство, выданных им предписаний;
- усиление контроля при выполнении лицами, осуществляющими строительство требований по обеспечению пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических и экологических требований;
- усиление контроля над содержанием строительных площадок в соответствии с требованиями проектной документации;
- работа по оперативному доведению до застройщиков и технических заказчиков поднадзорных объектов информации об изменениях и нововведениях касающихся нормативных требований, устанавливаемых актами Правительства РФ и органов исполнительной власти.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления Надзора

В целях дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления надзорной деятельности, и в соответствии с Дорожной картой реализации соглашения о сотрудничестве между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в 2020 – 2022 гг., утвержденной Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллиным и генеральным директором Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» А.Е. Лихачевым (далее – дорожная карта), подготовлены и направлены в Минстрой России предложения о внесении изменений в Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства. Предмет изменений: повышение эффективности строительного контроля на объектах капитального строительства. Также в дорожной карте предусмотрена разработка документов по техническому сопровождению и контролю строительства, включающая в себя создание двух стандартов организации Государственной корпорации «Росатом». Целью

разработки является обеспечение надлежащего качества и безопасности объектов строительства путем применения прогрессивных технических решений, а также научных методов прогноза и осуществления мониторинга для решения технических вопросов, возникающих на всех стадиях осуществления строительства сложных и уникальных объектов использования атомной энергии.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением Надзора и направленные на повышение эффективности Надзора, и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях предупреждения нарушений поднадзорными организациями требований технических регламентов, проектной документации и действующих нормативных документов, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям данных требований, УГСН в 2021 году запланировано проведение семинара по возникающим проблемам и вопросам осуществления инструментального контроля в рамках строительного контроля заказчика с использованием приборов неразрушающего и других видов контроля.