**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»**

**(Госкорпорация «Росатом»)**

**ДОКЛАД
об осуществлении лицензионного контроля деятельности организаций
по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях
и об эффективности такого контроля в 2017 году**

Содержание

[Введение 5](#_Toc506552918)

[1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности 6](#_Toc506552919)

[2. Организация лицензионного контроля 14](#_Toc506552920)

[2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Госкорпорации «Росатом» 14](#_Toc506552921)

[2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций 17](#_Toc506552922)

[2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций 22](#_Toc506552923)

[2.4. Информация о взаимодействии Госкорпорации «Росатом» при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия 23](#_Toc506552924)

[2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению лицензионного контроля подведомственными Госкорпорации «Росатом» организациями 24](#_Toc506552925)

[2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок 25](#_Toc506552926)

[3. Финансовое и кадровое обеспечение лицензионного контроля 26](#_Toc506552927)

[3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению лицензионного контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций) 26](#_Toc506552928)

[3.2. Данные о штатной численности работников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности 26](#_Toc506552929)

[3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации 26](#_Toc506552930)

[3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю 26](#_Toc506552931)

[3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю 27](#_Toc506552932)

[4. Проведение лицензионного контроля 28](#_Toc506552933)

[4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению лицензионного контроля, в том числе в динамике (по полугодиям) 28](#_Toc506552934)

[4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности 30](#_Toc506552935)

[4.3. Сведения о случаях причинения лицензиатами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 31](#_Toc506552936)

[5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений 32](#_Toc506552937)

[5.1. Сведения о принятых Госкорпорацией «Росатом» мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) 32](#_Toc506552938)

[5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с лицензиатами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны 33](#_Toc506552939)

[5.3. Сведения об оспаривании в суде лицензиатами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Госкорпорации «Росатом») 34](#_Toc506552940)

[6. Анализ и оценка эффективности лицензионного контроля 35](#_Toc506552941)

[6.1. Показатели эффективности лицензионного контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, а также данные анализа и оценки указанных показателей 35](#_Toc506552942)

[6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления лицензионного контроля, расчет и анализ которых проводится Госкорпорацией «Росатом» на основании сведений ведомственных статистических наблюдений 40](#_Toc506552943)

[6.3. Анализ действий Госкорпорации «Росатом» по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере деятельности Госкорпорации «Росатом» 42](#_Toc506552944)

[7. Выводы и предложения по результатам лицензионного контроля 44](#_Toc506552945)

[7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления лицензионного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности 44](#_Toc506552946)

[7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления лицензионного контроля 44](#_Toc506552947)

[7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением лицензионного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности 47](#_Toc506552948)

# Введение

Доклад Госкорпорации «Росатом» об осуществлении лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях и об эффективности такого контроля в 2017 году подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294‑ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и требованиями Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215.

В рамках полномочий, предоставленных Госкорпорации «Росатом» Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Госкорпорацией «Росатом» в 2017 году осуществлялся лицензионный контроль деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения (далее соответственно – установленная сфера деятельности, лицензионный контроль).

# 1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности

Важнейшим условием эффективного осуществления лицензионного контроля является наличие адекватного, отвечающего современным условиям нормативно-правового регулирования.

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ
«О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Госкорпорация «Росатом» наделена полномочием от имени Российской Федерации осуществлять государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, а также нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

Согласно предоставленным полномочиям по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности Госкорпорацией «Росатом» проводится разработка новых, а также переработка существующих нормативных правовых актов и приведение их в соответствие с законодательством Российской Федерации и признанными нормами международного права.

К нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность Госкорпорации «Росатом» и устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления лицензионного контроля, относятся:

Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;

Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;

Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004
№ 190-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

Указ Президента Российской Федерации от 13.02.2014 № 79 «Об организации федерального государственного надзора в области ядерной и радиационной безопасности ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения и в области физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов на ядерных объектах»;

Указ Президента Российской Федерации от 27.04.2007 № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1567 «О порядке стандартизации в отношении оборонной продукции (товаров, работ, услуг) по государственному оборонному заказу, продукции, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции, сведения о которой составляют государственную тайну, а также процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией»;

постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.1998 № 113 «О некоторых мерах, направленных на совершенствование систем обеспечения качества продукции и услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.1999 № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.1997 № 93 «О Порядке разработки радиационно-гигиенических паспортов организаций и территорий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 899 «Об утверждении Положения о передаче радиоактивных отходов на захоронение, в том числе радиоактивных отходов, образовавшихся при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069 «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2009 № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.1998 № 1051 дсп «О создании профессиональных аварийно-спасательных служб в Министерстве Российской Федерации по атомной энергии и Министерстве обороны Российской Федерации и о полномочиях руководителя работ по ликвидации последствий аварии с ядерным оружием»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 1005 «Об особенностях технического регулирования в части разработки и установления обязательных требований в области пожарной безопасности государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»;

постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2009 № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2010 № 629 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения качества продукции военного назначения, производимой в рамках государственного оборонного заказа и на экспорт»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 № 456 «Об утверждении правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 № 438 «О Едином государственном реестре юридических лиц»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2000 № 471 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 № 1036 «Об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 204 «О государственном компетентном органе по ядерной и радиационной безопасности при перевозках ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Минюсте России 13.05.2009, № 13915);

приказ Госкорпорации «Росатом» от 20.01.2011 № 1/19-П «Об утверждении Перечня должностных лиц Госкорпорации «Росатом», имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Минюсте России 18.03.2011, № 20176);

приказ Госкорпорации «Росатом» от 09.09.2015 № 1/18-НПА-дсп «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 01.03.2016, № 41251);

приказ Госкорпорации «Росатом» от 28.11.2016 № 1/32-НПА-дсп «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения», (зарегистрирован в Минюсте России 21.12.2016, № 44842);

документы по стандартизации ядерной оружейной продукции.

В 2017 году приняты разработанные Госкорпорацией «Росатом» и в установленном порядке внесенные в Правительство Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911 «О лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности», устанавливающее цели лицензирования, полномочия лицензирующего органа, а также права и обязанности должностных лиц лицензирующего органа при осуществлении лицензирования; лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии, лицензиату при осуществлении лицензируемого вида деятельности; порядок осуществления лицензирования и лицензионного контроля; перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1648 «О внесении изменения в Правила аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с целью наделения Госкорпорации «Росатом» полномочиями по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Также разработан и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2017 г. № 911» с целью исключения нахождения соискателя лицензии под контролем иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор.

В отчетном периоде государственную регистрацию в Минюсте России прошли следующие нормативные правовые акты Госкорпорации «Росатом»:

приказ от 15.05.2017 № 1/11-НПА «О внесении изменения в Перечень должностных лиц Госкорпорации «Росатом», имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2, 3 и 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденный приказом Госкорпорации «Росатом» от 20.01.2011 № 1/19-П» (зарегистрирован в Минюсте России 06.06.2017, № 46961);

приказ от 11.08.2017 № 1/22-НПА «Об утверждении Порядка проведения экспертизы документов, необходимых для получения лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 20.12.2017, № 49328);

приказ от 20.11.2017 № 1/45-НПА-дсп «Об утверждении лицензионных требований, касающихся обеспечения ядерной, радиационной, промышленной, пожарной безопасности, безопасности ядерного оружия (ядерных энергетических установок военного назначения), охраны окружающей среды, физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных отходов, специальных перевозок, качества продукции (работ, услуг), защиты сведений, составляющих государственную тайну, готовности к реагированию на аварии и ликвидации их последствий, учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» (зарегистрирован в Минюсте России 25.12.2017, № 49417).

В 2017 году разработаны и направлены в Минюст России на государственную регистрацию следующие нормативные правовые акты Госкорпорации «Росатом»:

приказ от 25.10.2017 № 1/37-НПА-дсп «О подготовке и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии в оборонных целях, за исключением организаций Министерства обороны Российской Федерации, по вопросам обеспечения безопасности при осуществлении указанной деятельности»;

приказ от 29.11.2017 № 1/49-НПА «О служебных удостоверениях лицензирующего органа»;

приказ от 08.12.2017 № 1/52-НПА «Об утверждении Методики определения размера платы за оказание необходимой и обязательной услуги по проведению экспертизы документов, необходимых для получения или переоформления лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и предельных размеров платы за оказание указанной услуги»;

приказ от 11.12.2017 № 1/53-НПА-дсп «Об утверждении Квалификационных требований, предъявляемых к работникам организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии в оборонных целях, за исключением организаций Министерства обороны Российской Федерации».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Госкорпорации «Росатом» и ее должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Указанные нормативные правовые акты Госкорпорации «Росатом» опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» в сети Интернет по адресу <http://www.rosatom.ru/> , за исключением нормативных правовых актов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения.

# 2. Организация лицензионного контроля

# 2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Госкорпорации «Росатом»

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» органами управления Госкорпорации «Росатом» являются:

наблюдательный совет;

генеральный директор;

правление.

Организационную структуру Госкорпорации «Росатом» утверждает генеральный директор Госкорпорации «Росатом». Структура Госкорпорации «Росатом» включает в себя:

первых заместителей, заместителей генерального директора;

директоров по направлениям деятельности;

советников, руководителей дивизионов, специальных представителей, председателя научно–технического совета;

структурные подразделения.

Ответственным структурным подразделением Госкорпорации «Росатом» за исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля в соответствии с приказом Госкорпорации «Росатом» от 01.06.2017 № 1/488-П-дсп «Об утверждении Положения о Департаменте ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности» является Департамент ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности.

Организационная структура Госкорпорации «Росатом»[[1]](#footnote-1) представлена на рисунке 1.

**Рисунок 1. Организационная структура Госкорпорации «Росатом»**

В целях обеспечения исполнения возложенной на Госкорпорацию «Росатом» государственной функции по лицензионному контролю полномочия распределены между должностными лицами Госкорпорации «Росатом».

Генеральный директор (в случае его отсутствия – лицо, исполняющее его обязанности):

утверждает ежегодный план проведения проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации и имеющих лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях (далее соответственно – лицензия, лицензиат);

подписывает доклад об осуществлении лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях и об эффективности такого контроля для представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

подписывает приказы о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии.

Заместитель генерального директора по государственной политике в области безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях:

подписывает ежегодный план проведения проверок лицензиатов;

составляет протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2, 3 и 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

согласовывает доклад об осуществлении лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях и об эффективности такого контроля для представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

согласовывает приказы о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии;

подписывает распорядительные документы Госкорпорации «Росатом», направленные на реализацию функций по лицензионному контролю (за исключением распорядительных документов Госкорпорации «Росатом», полномочиями подписывать которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обладает только генеральный директор Госкорпорации «Росатом»).

Директор Департамента ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности (заместитель директора – начальник отдела лицензирования, специальной безопасности и надзорной деятельности):

утверждает программные, плановые и отчетные документы в области лицензионного контроля;

согласовывает ежегодный план проведения проверок лицензиатов;

составляет протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2, 3 и 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

разрабатывает доклад об осуществлении лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях и об эффективности такого контроля для представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

согласовывает распорядительные документы Госкорпорации «Росатом», направленные на реализацию функций по лицензионному контролю.

Должностные лица Департамента ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности при осуществление лицензионного контроля:

запрашивают и получают от руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя лицензиата, подлежащего проверке, сведения и документы, касающиеся предмета проверки, рассматривают эти документы, снимают с них копии;

пользуются необходимыми для проведения проверки техническими средствами, в том числе компьютерами и иными электронными носителями информации, копировальными аппаратами, сканерами, телефонами (в том числе сотовой связи), осуществляют аудиозаписи, фото- и видеосъемку;

беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения Госкорпорации «Росатом» о проведении проверки посещают места осуществления лицензируемого вида деятельности, в отношении которых проводится проверка;

требуют письменных пояснений от руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя лицензиата по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки;

выдают лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии с установлением сроков их устранения (далее – предписание);

принимают меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

привлекают к проведению проверки экспертные организации, экспертов.

# 2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Исполнение Госкорпорацией «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля установлено Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Объектами лицензионного контроля являются лицензиаты.

Предметом лицензионного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям и условиям действия лицензии, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям и условиям действия лицензии, а также выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемых лицензиатом мер по соблюдению лицензионных требований и условий действия лицензии, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии.

Результатами исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля являются:

составление акта проверки выполнения лицензионных требований и условий действия лицензий (далее - проверка);

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии.

Исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля включает в себя следующие административные процедуры:

проверку;

систематическое наблюдение за исполнением лицензионных требований и условий действия лицензии.

Последовательность проведения проверки:

организация проверки;

проведение проверки;

оформление результатов проверки;

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по результатам проверки в случае выявления нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии, в том числе приостановление или аннулирование лицензий.

С целью организации плановых проверок в Госкорпорации «Росатом» принимаются следующие документы:

ежегодный план проведения плановых проверок;

программа проведения проверки;

распоряжение Госкорпорации «Росатом» о проведении проверки;

план работы комиссии.

Выездная проверка (плановая/внеплановая) проводится по месту нахождения лицензиата и (или) по месту фактического осуществления деятельности лицензиата.

Предметом выездной проверки являются:

содержащиеся в документах лицензиата сведения, подтверждающие возможность обеспечить выполнение лицензионных требований и условий действия лицензии при выполнении работ в установленной сфере деятельности;

состояние используемых при выполнении работ в установленной сфере деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств;

выполняемые работы и оказываемые услуги в установленной сфере деятельности;

принимаемые меры по исполнению лицензиатом лицензионных требований и условий действия лицензии.

Документарная проверка (плановая/внеплановая) проводится по месту нахождения Госкорпорации «Росатом».

Предметом документарной проверки являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям и условиям действия лицензии, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний Госкорпорации «Росатом» и надзорных органов об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии, а также сведения о лицензиате, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц, других федеральных информационных ресурсах.

По результатам проверки непосредственно после ее завершения комиссией составляется акт проверки выполнения лицензионных требований и условий действия лицензии.

Последовательность проведения систематического наблюдения за исполнением лицензионных требований и условий действия лицензии:

анализ получаемых сведений и прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензии;

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по результатам анализа полученных сведений в случае выявления нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии, в том числе приостановление действия или аннулирование лицензий.

Основанием для начала административного действия по анализу получаемых сведений и прогнозированию состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензии является получение Госкорпорацией «Росатом» таких сведений от лицензиатов в соответствии с условиями действия лицензии.

В Госкорпорацию «Росатом» поступают сведения от лицензиатов о выполнении лицензионных требований и условий действия лицензии в виде ежегодных отчетов и отчетов оперативного характера.

К отчетам оперативного характера относятся:

сообщения о введении в действие в организации полученной лицензии и назначении лиц, ответственных за выполнение условий действия лицензии;

извещения лицензирующего органа обо всех вводимых или измененных документах комплекта заявочных документов, представленных организацией в Госкорпорацию «Росатом» для получения лицензии;

сообщения о выявленных надзорными и контрольными органами нарушениях в лицензированной деятельности организации и выданных ими предписаниях, а также об устранении выявленных нарушений;

сообщения по пунктам дополнительных условий действия лицензии, установленных для конкретной организации и имеющих установленные сроки исполнения.

Госкорпорацией «Росатом» в годовых отчетах дается оценка состояния безопасности лицензиатов с учетом выявленных в ходе проверок нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии.

Должностные лица Департамента ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности в соответствии с их должностными обязанностями проводят анализ получаемых сведений, прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензии в установленной сфере деятельности.

Учет нарушений в работе лицензиатов, контроль за представлением оперативных и предварительных сообщений о нарушениях, контроль за организацией и ходом их расследования, а также анализ отчетов о расследовании нарушений в работе лицензиатов и отчетов о выполнении планов мероприятий осуществляются с целью устранения причин нарушений и предотвращения их повторения.

В целях повышения эффективности и в целях информационного обеспечения государственной функции Департамент ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности осуществляет обобщение и анализ полученной информации.

Результатом анализа полученных от проверяемых лицензиатов сведений являются:

оценка состояния безопасности лицензиатов, а также оценка и прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензии;

оценка достаточности принятых лицензиатами корректирующих мер для исключения повторения нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии;

планирование проверок для оценки полноты и достоверности представленных сведений и изучения причин и условий, приведших к нарушениям лицензионных требований и условий действия лицензии или нарушениям в работе;

проведение (назначение проведения) дополнительных или повторных исследований, испытаний, экспертиз, расследований и других мероприятий по контролю.

Вместе с тем для обеспечения исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля Госкорпорацией «Росатом» выполняются следующие вспомогательные функции:

а) подготовка мероприятий по лицензионному контролю, включающая:

формирование и согласование с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности, плана проведения плановых проверок юридических лиц на очередной календарный год; обработку представленной Генеральной прокуратурой Российской Федерации информации; подготовку и направление писем в иные органы государственного контроля (надзора) о согласовании сроков проведения плановых проверок;

принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по лицензионному контролю по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

подготовка и согласование с иными структурными подразделениями Госкорпорации «Росатом» распоряжений о проведении проверок;

направление распоряжений Госкорпорации «Росатом» о проведении проверок и уведомлений о начале проведения выездных проверок лицензиатам; запрос документов и материалов для проведения документарных проверок;

б) обработка результатов административных процедур по лицензионному контролю, включающая:

ведение базы данных о выявленных в результате проведенных проверок нарушениях; выданных предписаниях, результатах рассмотрения документов об их исполнении, о мерах, применяемых Госкорпорацией «Росатом» к лицензиатам, допустившим нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии;

формирование архивных материалов (основания для проведения внеплановых проверок), распоряжения о проведении плановых/внеплановых, выездных/документарных проверок, решения органов прокуратуры о согласовании/отказе в согласовании внеплановых проверок (в случаях, предусмотренных законодательством), акты, отчеты, экспертные заключения, предписания, документы об исполнении предписаний, письма лицензиатам о результатах рассмотрения предписаний, акты проверок документов и сведений, представленных лицензиатами);

ведение базы данных анализа результатов административных процедур по лицензионному контролю;

формирование справочных, информационных, аналитических и статистических материалов о результатах административных процедур по лицензионному контролю;

формирование полугодовой и итоговой отчетной информации о результатах административных процедур по лицензионному контролю;

в) принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

подготовка предложений по результатам рассмотрения отчетов лицензиатов, не подтверждающих исполнение предписания, о проведении внеплановой проверки;

возбуждение дел об административных правонарушениях в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

подготовка повторных предписаний;

подготовка актов по результатам рассмотрения сведений и документов, представленных лицензиатами во исполнение выданного повторно предписания Госкорпорации «Росатом»;

подготовка предложений по результатам рассмотрения выданного повторно предписания о приостановлении действия лицензии и направлении искового заявления в судебные органы об аннулировании действующей лицензии;

подготовка и согласование со структурными подразделениями Госкорпорации «Росатом» приказов Госкорпорации «Росатом» о приостановлении действия лицензии полностью или частично и направление лицензиатам копий приказов Госкорпорации «Росатом» о приостановлении действия лицензии;

подготовка материалов к исковому заявлению в суд об аннулировании действующей лицензии;

подготовка и согласование со структурными подразделениями Госкорпорации «Росатом» приказов о прекращении действия лицензии на основании решения арбитражного суда о ее аннулировании и направление копий приказов Госкорпорации «Росатом» о прекращении действия лицензии в налоговые органы;

г) иные административные действия, включающие:

формирование планово-отчетной документации;

осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии;

подготовку предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования лицензионного контроля;

подготовку предложений о снятии предписаний с контроля;

подготовку обращений к лицензиатам о снятии предписаний с контроля;

подготовку предложений о возобновлении действия лицензии;

подготовку и согласование со структурными подразделениями Госкорпорации «Росатом» приказов о возобновлении действия лицензии и направление лицензиатам копий приказов Госкорпорации «Росатом» о возобновлении действия лицензии;

регистрацию и отправку входящей и исходящей корреспонденции;

рассмотрение обращений юридических лиц;

подготовку ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений.

# 2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Порядок исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2000 № 471 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Минюсте России 13.05.2009, № 13915);

приказом Госкорпорации «Росатом» от 09.09.2015 № 1/18-НПА-дсп «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 01.03.2016, № 41251);

приказом Госкорпорации «Росатом» от 20.01.2011 № 1/19-П «Об утверждении Перечня должностных лиц Госкорпорации «Росатом», имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Минюсте России 18.03.2011, № 20176);

приказом Госкорпорации «Росатом» от 28.11.2016 № 1/32-НПА-дсп «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 21.12.2016, № 44842).

# 2.4. Информация о взаимодействии Госкорпорации «Росатом» при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

Госкорпорация «Росатом» при осуществлении своих функций взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках осуществления лицензионного контроля Госкорпорация «Росатом» взаимодействует с:

Министерством обороны Российской Федерации на основании Регламента взаимодействия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Министерства обороны Российской Федерации при осуществлении контроля (надзора) в области использования атомной энергии в оборонных целях», утвержденного совместным приказом Госкорпорации «Росатом» и Министерства обороны Российской Федерации от 31.03.2016 № 1/267-П-дсп/188дсп, по вопросам проведения совместных плановых проверок, проводимых в соответствии с ежегодным планом проведения проверок, утверждаемым приказом генерального директора Госкорпорации «Росатом»;

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на основании Соглашения о сотрудничестве между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 26.03.2016 № 1/2127-Д по вопросам привлечения специалистов Управления специальной пожарной охраны МЧС России к проведению плановых проверок организаций Госкорпорации «Росатом» в рамках организации и осуществления контрольно-надзорных функций за готовностью организаций и предприятий Госкорпорации «Росатом» к ликвидации последствий возможных аварий;

Генеральной прокуратурой Российской Федерации на основании Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с целью согласования ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов лицензионного контроля, проведения при возможности совместных плановых проверок, а также согласования проведения внеплановых проверок лицензиатов.

# 2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению лицензионного контроля подведомственными Госкорпорации «Росатом» организациями

Учреждения Госкорпорации «Росатом», акционерные общества Госкорпорации «Росатом», их дочерние и зависимые общества, а также подведомственные предприятия функции лицензионного контроля не осуществляют.

## 2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Деятельность по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по лицензионному контролю, Госкорпорация «Росатом» в 2017 году не осуществляла.

# 3. Финансовое и кадровое обеспечение лицензионного контроля

## 3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению лицензионного контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения Госкорпорацией «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за счет средств федерального бюджета Российской Федерации не осуществляется.

## 3.2. Данные о штатной численности работников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников Госкорпорации «Росатом», выполняющих функции по осуществлению лицензионного контроля, составляет 10 штатных единиц, включая генерального директора и заместителя генерального директора по государственной политике в области безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях, укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100 %.

Непосредственно функции по лицензионному контролю реализуются отделом лицензирования, специальной безопасности и надзорной деятельности Департамента ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности.

## 3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Работники Госкорпорации «Росатом», выполняющие функции по осуществлению лицензионного контроля, обладают необходимым уровнем образования, профессиональным опытом и стажем работы, из них 100 % работников имеют высшее техническое образование, 30 % работников имеют ученые степени доктора или кандидата наук.

В 2017 году в целях повышения квалификации 2 работника Госкорпорации «Росатом», выполняющие функции по осуществлению лицензионного контроля, приняли участие в семинаре по работе с Федеральной государственной информационной системой «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

## 3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В рамках распределения обязанностей между работниками Департамента ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности для проведения мероприятий по контролю в 2017 году привлекалось 4 работника. Остальные работники выполняли административно-управленческие, обеспечивающие, информационно-аналитические функции; вели делопроизводство и осуществляли иные полномочия в соответствии с Положением о Департаменте ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности, утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 01.06.2017 № 1/488-П-дсп.

Количество мероприятий по контролю (административных процедур) на одного занятого работника, исполняющего контрольные функции, в 2017 году в среднем составило 49.

При этом количество рабочих дней, в течение которых один занятый работник осуществлял административные действия по лицензионному контролю, в среднем составило 236.

## 3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю в 2017 году Госкорпорацией «Росатом» не привлекались.

# 4. Проведение лицензионного контроля

## 4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению лицензионного контроля, в том числе в динамике (по полугодиям)

По состоянию на конец 2017 года насчитывалось 179 организаций, которые имеют 223 действующие лицензии и в отношении которых Госкорпорацией «Росатом» проводились административные действия по лицензионному контролю.

В отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» выполнены следующие административные процедуры по лицензионному контролю.

**Проведение проверок**

В соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц Департаментом ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности на 2017 год Госкорпорацией «Росатом» проведено 10 проверок (в том числе в первом полугодии 2017 г. – 7 проверок), из них:

плановых выездных проверок – 8 (в первом полугодии 2017 г. – 6 проверок),

плановых документарных проверок – 2 (в первом полугодии 2017 г. – 1 проверка), что в процентном соотношении составило 80 % и 20 % от общего количества проведенных проверок соответственно.

Одна из проверок проводилась совместно с другим органом государственного контроля (надзора) – Управлением специальной пожарной охраны МЧС России (10 %), в том числе в первом полугодии 2017 г. – 1 проверка (14 %).

Динамика изменения количества проведенных проверок приведена на рисунке 2.

**Рисунок 2. Динамика изменения количества проведенных проверок**

В связи с отсутствием оснований, которыми являются:

истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания Госкорпорацией «Росатом» об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии;

поступление обращений, заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий действия лицензии;

истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии;

сообщения о выявленных надзорными и контрольными органами нарушений в лицензированной деятельности организации и выданных ими предписаниях, а также об устранении выявленных нарушений;

сообщения по пунктам дополнительных условий действия лицензии, установленных для конкретной организации и имеющих установленные сроки исполнения;

наличие ходатайства лицензиата о проведении внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписаний Госкорпорации «Росатом» и надзорных органов;

наличие распоряжения Госкорпорации «Росатом», изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям,

внеплановые выездные и внеплановые документарные проверки в отчетном периоде не проводились.

Основной формой проведения проверок в 2017 году были выездные проверки - 8 (80 % от общего количества проведенных проверок).

**Систематическое наблюдение за исполнением лицензионных требований и условий действия лицензии**

В 2017 году Госкорпорацией «Росатом» проводился анализ получаемых сведений и прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензий.

Динамика изменения количества проанализированных ежегодных отчетов и отчетов оперативного характера представлена на рисунке 3.

**Рисунок 3. Динамика изменения количества проанализированных ежегодных отчетов и отчетов оперативного характера**

В отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» проанализировано 189 поступивших от лицензиатов ежегодных отчетов и отчетов оперативного характера о выполнении лицензионных требований и условий действия лицензии (в первом полугодии 2017 г. – 117 отчетов), фактов нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии выявлено не было.

По результатам оценки состояния безопасности лицензиатов, оценки состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензии при осуществлении лицензиатами деятельности в установленной сфере деятельности, а также оценки достаточности принятых лицензиатами корректирующих мер для исключения повторения нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии в ходе выполнения анализа ежегодных отчетов и отчетов оперативного характера были выявлены нарушения требований предоставления таких сведений у 10 лицензиатов.

По выявленным при систематическом наблюдении за исполнением лицензионных требований и условий действия лицензии нарушениям подготовлены и направлены лицензиатам письменные обращения с последующим контролем их исполнения.

## 4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Эксперты и экспертные организации к проведению проверок в 2017 году не привлекались.

Финансирование работы экспертов и экспертных организаций в 2017 году не осуществлялось.

## 4.3. Сведения о случаях причинения лицензиатами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» случаев причинения лицензиатами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зарегистрировано.

# 5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

## 5.1. Сведения о принятых Госкорпорацией «Росатом» мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2017 году Госкорпорацией «Росатом» были приняты следующие меры реагирования по фактам выявленных нарушений.

Всего за отчетный период Госкорпорацией «Росатом» в ходе проведения проверок выявлены нарушения в отношении 10 лицензиатов (в том числе в первом полугодии 2017 г. – 7 лицензиатов).

В общей сложности было выявлено 146 нарушений (в том числе в первом полугодии 2017 г. – 132 нарушения), по итогам проведения 2 проверок (в том числе в первом полугодии 2017 г. – 2 проверок) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Динамика изменения количества выявленных нарушений при проведении проверок представлена на рисунке 4.

**Рисунок 4. Динамика изменения количества выявленных нарушений при проведении проверок**

По результатам проведения указанных проверок было выдано 2 предписания (в первом полугодии 2017 г. – 2 предписания).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 2 (в том числе в первом полугодии 2017 г. – 2 административных наказания). Помимо этого, по обращению Управления государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Минобороны России было наложено 1 административное наказание.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 30 тыс. руб. (в том числе в первом полугодии 2017 г. - 30 тыс. руб.).

Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила 30 тыс. руб. (в том числе в первом полугодии 2017 г. – 30 тыс. руб.).

За отчетный период судебными органами приняты 3 решения о привлечении лицензиатов к административной ответственности, в том числе:

2 решения в виде предупреждения;

1 решение в виде наложенного штрафа.

Случаев неисполнения лицензиатами выданных Госкорпорацией «Росатом» предписаний в отчетном периоде зарегистрировано не было.

## 5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с лицензиатами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях предотвращения нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий со стороны лицензиатов Госкорпорацией «Росатом» в отчетном периоде проводилась методическая работа.

Одной из форм методической работы с лицензиатами является проведение научно-технических мероприятий.

В отчетном периоде в соответствии с Планом проведения научных и научно-технических мероприятий Госкорпорации «Росатом» на 2017 год, утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 28.02.2017 № 1/183-П, на базе ФГУП «ФНПЦ НИИИС им. Ю.Е. Седакова» и АО «ОКБМ Африкантов» (Нижний Новгород) с 5 по 9 июня 2017 г. был организован и проведен отраслевой научно-технический семинар-совещание «Система управления безопасностью при использовании атомной энергии в оборонных целях», в рамках которого были проанализированы результаты контрольной деятельности и обсуждены вопросы совершенствования системы управления безопасностью при использовании атомной энергии в оборонных целях с подготовкой предложений дальнейшего развития и совершенствования деятельности по осуществлению лицензионного контроля.

Также в 2017 году дважды публиковалось периодическое издание - информационный бюллетень Госкорпорации «Росатом» «Безопасность в ядерном оружейном комплексе».

Кроме того, уполномоченными работниками Госкорпорации «Росатом» регулярно осуществлялись по электронной почте и телефону разъяснения по вопросам осуществления лицензионного контроля и методические консультации представителей лицензиатов. За отчетный период проведено 144 письменных (включая электронные) консультаций относительно порядка осуществления лицензионного контроля.

## 5.3. Сведения об оспаривании в суде лицензиатами оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Госкорпорации «Росатом»)

В отчетном периоде случаев оспаривания в суде лицензиатами оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по лицензионному контролю Госкорпорацией «Росатом» зафиксировано не было.

# 6. Анализ и оценка эффективности лицензионного контроля

## 6.1. Показатели эффективности лицензионного контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, а также данные анализа и оценки указанных показателей

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности, в том числе в динамике, представлены ниже.

| № пп | Наименование показателя | Значение показателя |
| --- | --- | --- |
| 2016 год | I полугодие 2017 года | 2017 год | Относительное отклонение показателя в сравнении с 2016 г. (%) |
|  | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 0,00 |
|  | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |
|  | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |
|  | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 8,38 | 3,91 | 5,59 | -33,3 |
|  | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,00 | 1,00 | 1,00 | - |
|  | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 13,33 | 0,00 | 0,00 | -100,00 |
|  | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 23,53 | - | - | - |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |
|  | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 33,33 | 28,57 | 20,00 | -40,00 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 0,00 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0,00 | 100,00 | 100,00 | - |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |
|  | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всего, в том числе по видам ущерба: | 0 | 0 | 0 | - |
|  | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |
|  | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа, всего (в тыс. рублей), в том числе:  | 32,0 | 30,0 | 30,0 | -6,25 |
|  | на должностных лиц (в тыс. рублей) | - | - | - | - |
|  | на юридических лиц (в тыс. рублей) | 32,0 | 30,0 | 30,0 | -6,25 |
|  | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - |

Снижение более чем на 10 % показателя «Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю» обусловлено ростом количества лицензиатов в отчетном периоде относительно 2016 года.

Снижение более чем на 10 % показателя «Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)» связано с отсутствием оснований для проведения внеплановых проверок.

Снижение более чем на 10 % показателя «Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)» связано с уменьшением в отчетном периоде общего количества проведенных проверок, а также повышением ответственности и качества подготовки лицензиатов к проведению проверок.

## 6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления лицензионного контроля, расчет и анализ которых проводится Госкорпорацией «Росатом» на основании сведений ведомственных статистических наблюдений

В качестве основных показателей, используемых для анализа выполнения лицензиатами условий действия лицензий, выданных Госкорпорацией «Росатом», используются:

динамика нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий в 2013-2017 годах;

состояние выполнения лицензионных требований и условий действия лицензий.

Динамика нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий, по итогам которых составлены протоколы об административных правонарушениях, за 2013 - 2017 годы приведена на рисунке 5.

**Рисунок 5. Динамика нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий, по итогам которых составлены протоколы об административных правонарушениях, за 2013-2017 годы**

Значительный рост нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий в 2016 году обусловлен вступлением в силу в предшествующем году Административного регламента исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, утвержденного приказом Госкорпорации «Росатом» от 09.09.2015 № 1/18-НПА-дсп, и адаптацией лицензиатов к его требованиям. Тем не менее в результате активной методической работы, проведенной работниками Госкорпорации «Росатом» с представителями лицензиатов, предоставленных разъяснений и консультаций в отчетном периоде зафиксировано самое низкое количество нарушений условий действия лицензий, выданных Госкорпорацией «Росатом» за период с 2014 года.

Распределение выявленных в ходе проведения проверок нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий в 2016 – 2017 годах отражено на рисунке 6.

Исходя из представленных на рисунке 6 данных, наиболее часто в ходе проведения проверок выявлялись несоответствия сведений, содержащихся в документах лицензиата, о его деятельности лицензионным требованиям и условиям действия лицензии – 42 % и несоответствия используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов лицензионным требованиям и условиям действия лицензии – 29 %, что объясняется низким уровнем исполнительской дисциплины среднего звена руководителей лицензиатов. Сложившаяся ситуация может являться следствием недостаточно эффективной работы по подбору и подготовке персонала. Вместе с тем лицензиатами в целом исполняются в установленные сроки предписания, выданные Госкорпорацией «Росатом» и надзорными органами.

**Непринятие лицензиатом мер по соблюдению лицензионных требований и условий действия лицензии**

**Несоответствие сведений, содержащихся в документах лицензиата, о его деятельности лицензионным требованиям и условиям действия лицензии**

**Несоответствие используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов лицензионным требованиям и условиям действия лицензии**

**Несоответствие работников лицензиата лицензионным требованиям и условиям действия лицензии**

**Неисполнение предписаний Госкорпорации «Росатом» и надзорных органов**

**Рисунок 6. Распределение выявленных в ходе проведения проверок нарушений лицензионных требований и условий действия лицензий
в 2016 – 2017 годах**

# 6.3. Анализ действий Госкорпорации «Росатом» по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере деятельности Госкорпорации «Росатом»

В соответствии с требованиями пункта 6 Положения о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2000 № 471 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях», осуществление деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях без лицензии не допускается. Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ осуществление деятельности без лицензии влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для пресечения нарушений вышеуказанных требований со стороны лицензиатов Госкорпорацией «Росатом» в отчетном периоде были направлены письменные обращения лицензиатам, у которых истекает срок действия выданных Госкорпорацией «Росатом» лицензий.

В целях получения лицензиатами исчерпывающей информации о порядке и правилах проведения Госкорпорацией «Росатом» мероприятий по лицензионному контролю в сети Интернет на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» по адресу <http://www.rosatom.ru/> размещаются нормативные правовые акты и их отдельные части (положения), содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля, за исключением нормативных правовых актов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения.

# 7. Выводы и предложения по результатам лицензионного контроля

## 7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления лицензионного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Лицензионный контроль продолжает оставаться эффективным и единственно возможным инструментом обеспечения безопасности и создания условий для выполнения государственного оборонного заказа в установленной сфере деятельности.

По результатам осуществленных в 2017 году в рамках лицензионного контроля проверок выполнения лицензионных требований и условий действия лицензий и систематического наблюдения за исполнением лицензионных требований и условий действия лицензии состояние обеспечения безопасности в установленной сфере деятельности можно оценить как позволяющее безопасно и безаварийно осуществлять разрешенную деятельность, не нанося ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, а также обороне и безопасности государства.

План проведения плановых проверок юридических лиц на 2017 год Госкорпорацией «Росатом» по лицензионному контролю в отчетном периоде полностью выполнен. Все административные процедуры по лицензионному контролю проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Снижение количества выявленных правонарушений в отчетном периоде свидетельствует в целом о выполнении лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензий, выданных Госкорпорацией «Росатом».

Предложения по решению существующих проблем нормативно-правового регулирования при осуществлении лицензионного контроля приведены в следующем подразделе.

## 7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления лицензионного контроля

В целях дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления лицензионного контроля, а также в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911 «О лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности» в Сводный план подготовки проектов нормативных правовых актов Госкорпорации «Росатом» на 2018 год, утвержденный приказом Госкорпорации «Росатом» от 23.01.2018 № 1/59-П, включена подготовка:

постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» в части включения Госкорпорации «Росатом» в состав органов контроля (надзора), организующих подготовку докладов, в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489» в части включения Госкорпорации «Росатом» в состав органов контроля (надзора), разрабатывающих ежегодные планы в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в соответствии с частью 6.3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Помимо этого, для повышения эффективности осуществления лицензионного контроля Госкорпорацией «Росатом» в 2018 году запланирована подготовка:

проекта приказа Госкорпорации «Росатом» «Об аттестации экспертов, привлекаемых Госкорпорацией «Росатом» к проведению мероприятий по лицензионному контролю деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию  атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» для выполнения требований Правил аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»](http://ivo.garant.ru/document?id=70594216&sub=0);

проекта приказа Госкорпорации «Росатом» «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» с целью выполнения требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

проекта приказа Госкорпорации «Росатом» «О создании аттестационной комиссии Госкорпорации «Росатом» по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по лицензионному контролю деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» в соответствии с требованиями пункта 12 Правил аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636;

проекта приказа Госкорпорации «Росатом» «Об утверждении Перечня экзаменационных вопросов для проведения квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых Госкорпорацией «Росатом» к проведению мероприятий по лицензионному контролю деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» в целях реализации требований пунктов 10-11 приложения № 5 к приказу Госкорпорации «Росатом» «Об аттестации экспертов, привлекаемых Госкорпорацией «Росатом» к проведению мероприятий по лицензионному контролю деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, для проведения квалификационного экзамена»;

проекта приказа Госкорпорации «Росатом» «Об уполномоченных должностных лицах принимать решение о направлении предостережения» в соответствии с требованиями пункта 2 Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

## 7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением лицензионного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях предупреждения нарушений лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензий, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований и условий действия лицензий, Госкорпорацией «Росатом» в 2018 году запланированы проведение семинара по возникающим проблемам и вопросам осуществления лицензионного контроля, а также разработка методических рекомендаций по составлению отчетов о выполнении лицензионных требований и условий действия лицензии в связи с вступлением в силу новых нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление лицензионного контроля.

Генеральный директор
Государственной корпорации
по атомной энергии «Росатом» А.Е. Лихачев

1. Организационная структура Госкорпорации «Росатом» приведена справочно. [↑](#footnote-ref-1)