

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»
при осуществлении федерального государственного строительного надзора
на объектах строительства, реконструкции федеральных ядерных организаций
за 2022 год

Общие положения

В рамках полномочий, предоставленных Госкорпорации «Росатом» Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Госкорпорацией «Росатом» в 2022 году осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов федеральных ядерных организаций (далее – ФЯО).

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах строительства, реконструкции ФЯО за 2022 год подготовлен в целях реализации положений Порядка организации и осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, утвержденного приказом Госкорпорации «Росатом» от 04.05.2022 № 1/12-НПА.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Госкорпорацией «Росатом» федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Госкорпорации «Росатом» путем их публикации для сведения контролируемых лиц;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных (надзорных) функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов, применяемых Госкорпорацией «Росатом» обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций

При осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства ФЯО применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

Федеральный закон от 21.06.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Указ Президента Российской Федерации от 26.06.2014 № 467 «О федеральных ядерных организациях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

Порядок организации и осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций, утвержденный приказом Госкорпорации «Росатом» от 04.05.2022 № 1/12-НПА «О утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций»;

приказ Госкорпорации «Росатом» от 15.08.2019 № 1/14-НПА «Об утверждении Перечня должностных лиц Госкорпорации «Росатом», имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 8.1, 9.4, 9.5 и 9.5.1, частью 3 статьи 9.16, статьей 14.44, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 6 и 15 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7, частью 1 статьи 19.26, статьей 19.33, частями 1, 2, 6 и 6.1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции

объектов федеральных ядерных организаций, и о признании утратившим силу приказа Госкорпорации «Росатом» от 29.05.2018 № 1/20-НПА».

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Госкорпорации «Росатом» и ее должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов ФЯО, отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупционности.

Частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 указанного кодекса, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор, не осуществляются следующие виды государственного контроля (надзора):

- 1) федеральный государственный пожарный надзор;
- 2) федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор);

3) государственный экологический контроль (надзор), за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов, строительство, реконструкция которых осуществляются во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в российской части (российском секторе) Каспийского моря, границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах, а также при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.

Таким образом, оценка соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических требований, обязательных требований в области охраны окружающей среды в рамках федерального государственного строительного надзора осуществляется при проверке соблюдения соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов (изделий) требованиям утвержденной застройщиком или техническим заказчиком проектной и рабочей документации.

В отношении объектов ФЯО по итогам 12 месяцев 2022 года осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции 54 объектов капитального строительства.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства ФЯО в 2022 году Госкорпорацией «Росатом» проведено 96 проверок, а именно:

58 проверок по истечении сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений;

38 проверок после наступления срока завершения работ, указанного в программе проверок.

По результатам проведения проверок при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства ФЯО в 2022 году было выявлено 1288 нарушений обязательных требований.

По результатам проведения проверок выдано 96 актов и 83 предписания об устранении выявленных нарушений. По 13 актам не имеющих нарушений предписания не выдавались.

По результатам проведенных в 2022 году проверок и выявленных административных правонарушений наложено 8 административных наказаний, в том числе 7 в виде административных штрафов, 1 в виде предупреждения.

Сумма наложенных административных штрафов составила 450 000 рублей.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

Деятельность Госкорпорации «Росатом» по осуществлению в 2022 году федерального государственного строительного надзора на объектах капитального строительства, реконструкции ФЯО позволила достичь целей и задач государственного строительного надзора.

По итогам проведенных в 2022 году административных процедур по осуществлению надзора состояние обеспечения качества и безопасности при строительстве и реконструкции объектов ФЯО можно оценить, как позволяющее безопасно и безаварийно выполнять работы, не нанося ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, а также обороноспособности и безопасности государства.

Проверки объектов ФЯО в 2022 году выполнены полностью. Все административные процедуры по надзору проведены в полном соответствии с законодательством Российской Федерации.

Генеральный директор
Госкорпорации «Росатом»



А.Е. Лихачев