Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом Госкорпорации «Росатом»

от 12 марта 2020 № 1/261-П

ПРОГРАММА

профилактики нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок
военного назначения на 2020 год

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc514570)

[2. Сокращения 3](#_Toc514571)

[3. Цели и задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления лицензионного контроля 5](#_Toc514572)

[4. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы 6](#_Toc514573)

[5. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий год 7](#_Toc514574)

[6. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий 8](#_Toc514575)

[Приложение 9](#_Toc514576)

## **1. Общие положения**

1.1. Настоящая Программа профилактики нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения на 2020 год (далее – Программа) разработана для установления порядка проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии.

1.2. Настоящая Программа реализует положения:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911
«О лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911);

приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.02.2018 № 1/5-НПА-дсп
«Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 01.02.2018, № 50147);

1.3. Настоящая Программа подлежит размещению на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» в сети Интернет по адресу www.rosatom.ru.

## **2. Сокращения и аббревиатуры**

2.1. Сокращения, используемые в целях настоящей Программы, и расшифровки.

| Сокращение | Расшифровка |
| --- | --- |
| Контрольная деятельность | осуществление лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения |
| Лицензионные требования | совокупность обязательных требований, предъявляемых к соискателю лицензии (лицензиату) и устанавливаемых в соответствии с Положением о лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911 |
| Лицензия | специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом лицензируемого вида деятельности, которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе |
| Охраняемые законом ценности | жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства |
| Подконтрольные субъекты | лицензиаты (юридические лица, зарегистрированные на территории Российской Федерации, имеющие лицензию) |
| Подконтрольные объекты | здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий |
| Подконтрольная сфера | состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования |
| Профилактическое мероприятие | мероприятие, проводимое Госкорпорацией «Росатом» в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами лицензионных требований и условий действия лицензии, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:реализация самой Госкорпорацией «Росатом» в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения лицензионных требований и условий действия лицензии;отсутствие организационной связи с контрольными мероприятиями |
| Условия действия лицензии | неотъемлемая часть лицензии, содержащая условия, соблюдение которых необходимо для обеспечения выполнения лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности, формируемые Госкорпорацией «Росатом» исходя из результатов проверки и экспертизы документов, необходимых для получения лицензии |

2.2. Аббревиатуры и расшифровки.

|  |  |
| --- | --- |
| Аббревиатура | Расшифровка |
| ЯО | Ядерное оружие |
| ЯЭУ ВН | Ядерная энергетическая установка военного назначения |

## **3. Цели и задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления лицензионного контроля**

3.1. Цели проведения профилактической работы в рамках осуществления лицензионного контроля:

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами лицензионных требований и условий действия лицензии, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению лицензионных требований и условий действия лицензии;

снижение административных и финансовых издержек как Госкорпорации «Росатом», так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности исключительно путем проведения контрольных мероприятий;

повышение прозрачности системы лицензионного контроля;

разъяснение подконтрольным субъектам лицензионных требований и условий действия лицензии;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.2. Задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления лицензионного контроля:

формирование единого понимания лицензионных требований у всех участников контрольной деятельности;

инвентаризация состава подконтрольных объектов и оценка состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению лицензионных требований и условий действия лицензии, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов.

## **4. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы**

4.1. Виды и типы подконтрольных субъектов

В рамках полномочий, предоставленных Госкорпорации «Росатом» Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911 Госкорпорация «Росатом» осуществляет лицензирование деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения.

По состоянию на 31.12.2019 года подконтрольными субъектами являются 141 организация, которая имеет 187 лицензий, из них:

организаций, имеющих лицензии по направлению ЯО – 54;

организаций, имеющих лицензии по направлению ЯЭУ ВН – 113;

организаций, имеющих лицензии по обоим направлениям – 26.

4.2. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

В 2019 году было проведено 87 проверок, в том числе 13 (14,9 %) плановых проверок и 74 (85,1 %) внеплановые проверки.

Все плановые проверки были выездными.

Все внеплановые проверки были документарными.

Всего за отчетный период при осуществлении лицензионного контроля было выявлено 134 нарушения у 20 подконтрольных субъектов.

Из общего количества выявленных нарушений 33 составили нарушения лицензионных требований и (или) условий действия лицензии, из них 4 грубых нарушения.

По фактам нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии, выявленных при осуществлении лицензионного контроля выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии, а также составлен 21 протокол об административных правонарушениях.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам осуществления лицензионного контроля в 2019 году, составило 7, в том числе 5 предупреждений и 2 постановления о наложении административного штрафа.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 60 тыс. руб.

Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила 30 тыс. руб.

Случаев неисполнения подконтрольными субъектами выданных Госкорпорацией «Росатом» предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии в отчетном периоде зарегистрировано не было.

4.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Госкорпорацией «Росатом» проводятся следующие профилактические мероприятия:

актуализация Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения;

проведение консультаций, семинаров, тематических конференций с подконтрольными субъектами по разъяснению лицензионных требований и условий действия лицензии, содержащихся в нормативных правовых актах;

обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Госкорпорации «Росатом»;

составление и направление предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии;

проведение оценки удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий посредством социологического исследования;

подготовка ежегодного Доклада об итогах профилактической работы Госкорпорации «Росатом»;

подготовка и представление в Минэкономразвития России ежегодного Доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора);

представление в Минэкономразвития России данных по форме статистического наблюдения № 1-лицензирование;

анализ содержащихся в базах данных сведений, полученных при предоставлении государственной услуги по лицензированию и исполнению государственной функции по лицензионному контролю.

## **5. Целевые показатели результативности мероприятий Программына текущий год**

5.1. Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

5.2. Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

5.3. Доля подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %;

5.4. Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте), %.

## **6. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1 | Райков Сергей Владимирович | Директор по специальным перевозкам и аварийной готовности – директор Департамента ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности | телефон:8 (499) 949-21-24e-mail:SVRaykov@rosatom.ru |
| 2 | Мурашко Александр Анатольевич | Заместитель директора Департамента ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности – начальник отдела лицензирования, специальной безопасности и надзорной деятельности | телефон:8 (499) 949-29-16e-mail:AAMurashko@rosatom.ru |
| 3 | Бородин Руслан Владимирович | Советник отдела лицензирования, специальной безопасности и надзорной деятельности Департамента ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности | телефон:8 (499) 949-46-89e-mail:RVBorodin@rosatom.ru |
| 4 | Калмыков Валерий Николаевич | Главный специалист отдела лицензирования, специальной безопасности и надзорной деятельности Департамента ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности | телефон:8 (499) 949-23-00e-mail:VNKalmykov@rosatom.ru |

# Приложение

к Программе профилактики нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок

военного назначения на 2020 год

План-график

профилактических мероприятий на 2020 год

| №п/п | Формы и виды | Периодичность проведения, сроки выполнения | Адресаты | Ожидаемые результаты |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Актуализация Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения | В сроки, установленные Порядком ведения Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля деятельности организаций, по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2018 № 1/219-П-дсп | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о лицензионных требованиях; повышение понятности лицензионных требований и условий действия лицензии |
| 2 | Проведение консультаций, семинаров, тематических конференций с подконтрольными субъектами по разъяснению лицензионных требований и условий действия лицензии, содержащихся в нормативных правовых актах |  |  |  |
| 2.1 | Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению лицензионных требований и условий действия лицензии  | В течение года, при получении обращений и запросов | подконтрольные субъекты | снижение количества нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии; формирование единого понимания лицензионных требований и условий действия лицензии; повышение понятности лицензионных требований и условий действия лицензии |
| 2.2 | Организация и проведение Межотраслевого научно-технического семинара-совещания «Система управления безопасностью при использовании атомной энергии в оборонных целях» | 1 раз в год | подконтрольные субъекты | повышение понятности лицензионных требований и условий действия лицензии;повышение вовлеченности подконтрольных субъектов во взаимодействие с Госкорпорацией «Росатом»; формирование единого понимания лицензионных требований и условий действия лицензии |
| 2.3 | Организация и проведение методических мероприятий по безопасности работ с взрывчатыми веществами оборонного назначения | 2 раз в год | подконтрольные субъекты | повышение понятности лицензионных требований и условий действия лицензии;повышение вовлеченности подконтрольных субъектов во взаимодействие с Госкорпорацией «Росатом»; формирование единого понимания лицензионных требований и условий действия лицензии |
| 2.4 | Издание информационного бюллетеня Госкорпорации «Росатом» «Безопасность при использовании атомной энергии в оборонных целях» | 2 номера в год | подконтрольные субъекты | повышение прозрачности системы лицензионного контроля; снижение количества нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии |
| 3 | Издание ежегодного отчета по безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях | не реже 1 раза в год | подконтрольные субъекты | повышение прозрачности системы лицензионного контроля; снижение количества нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии |
| 4 | Подготовка и утверждение Обзора правоприменительной практики контрольной деятельности Госкорпорации «Росатом» | не реже 1 раза в год | подконтрольные субъекты | повышение прозрачности системы лицензионного контроля; снижение количества нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии |
| 5 | Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований и условий действия лицензии | В течение года, при наличии оснований | подконтрольные субъекты | снижение количества нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии |
| 6 | Проведение оценки удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий посредством социологического исследования | не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным | подконтрольные субъекты | повышение вовлеченности подконтрольных субъектов во взаимодействие с Госкорпорацией «Росатом» |
| 7 | Подготовка Доклада об итогах профилактической работы Госкорпорации «Росатом» за год | не позднее 1 марта года, следующего за отчетным | подконтрольные субъекты | повышение прозрачности системы лицензионного контроля |
| 8 | Представление в Минэкономразвития России Доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) | не позднее 15 марта года, следующего за отчетным | Минэкономразвития России | повышение прозрачности системы лицензионного контроля |
| 9 | Представление в Минэкономразвития России данных по форме статистического наблюдения № 1-лицензирование | 2 раза в год:до 20 января,до 20 июля | Минэкономразвития России | повышение прозрачности системы лицензионного контроля |
| 10 | Размещение на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов Госкорпорации «Росатом» по вопросам лицензирования и лицензионного контроля | В течение года, по мере утверждения нормативных правовых актов | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о лицензионных требованиях; повышение понятности лицензионных требований и условий действия лицензии |
| 11 | Анализ содержащихся в базах данных сведений, полученных при предоставлении государственной услуги по лицензированию и исполнению государственной функции по лицензионному контролю | В течение года, по мере получения сведений | подконтрольные субъекты | снижение количества нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии |