

Выписка из Обзора  
правоприменительной практики контрольной деятельности  
Госкорпорации «Росатом» за 2021 год

## **1. Общие положения**

1.1. Настоящий Обзор правоприменительной практики контрольной деятельности Госкорпорации «Росатом» за 2021 год (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), приказа Госкорпорации «Росатом» от 25.03.2022 № 1/359-П «Об утверждении Программы профилактики нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, на 2022 год», а также в соответствии с приказом Госкорпорации «Росатом» от 30.10.2018 № 1/1225-П «Об утверждении Инструкции по организации работ по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности в Госкорпорации «Росатом».

1.2. Госкорпорация «Росатом» в соответствии с пунктом 18 статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» осуществляет лицензионный контроль деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения (далее – лицензионный контроль).

1.3. В соответствии с Положением о лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2017 № 911 «О лицензировании деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и осуществлении лицензионного контроля этой деятельности» (далее – Положение о лицензировании), Госкорпорация «Росатом» осуществляет лицензионный контроль в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне, а также с учетом требований законодательства Российской Федерации в отношении информации, свободное распространение которой

запрещено или ограничено.

1.4. Предметом лицензионного контроля является определение способности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований, исполнение лицензиатом лицензионных требований и условий действия лицензии, а также выполнение лицензиатом предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензий (далее – предписание), предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований и (или) условий действия лицензий (далее – предостережение).

1.5. При реализации функций по осуществлению лицензионного контроля Госкорпорация «Росатом» руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также законодательными и иными нормативными документами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля.

## **2. Правоприменительная практика организации и осуществления лицензионного контроля**

2.1. План проведения плановых проверок юридических лиц на 2021 год (далее – План проверок) формировался в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 294-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в зависимости от отнесения деятельности юридических лиц и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ проект плана проверок в установленный срок был представлен в Генеральную прокуратуру Российской Федерации на согласование. Направленные в Госкорпорацию «Росатом» замечания и предложения Генеральной прокуратуры Российской Федерации были учтены. План проверок был утвержден генеральным директором Госкорпорации «Росатом» 28.09.2020 и направлен в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

2.2. В 2021 году Госкорпорацией «Росатом» проводились внеплановые документальные проверки в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ на основании поступления в Госкорпорацию «Росатом» заявлений и документов от соискателей лицензии (лицензиатов) о предоставлении (переоформлении) лицензии.

Всего в отчетном периоде Госкорпорацией «Росатом» проведено 86 проверок, в том числе 14 (16,3%) плановых проверок и 72 (83,7%) внеплановые проверки. Из 14 плановых проверок 12 (85,7%) составили выездные и 2 (14,3%) – документальные. Все 72 внеплановые проверки были документальными.

В отчетном периоде в Госкорпорацию «Росатом» поступило:

46 заявлений от соискателей лицензии (лицензиатов) о предоставлении лицензии, по 1 (2,17%) из них было принято решение об отказе в предоставлении лицензии;

25 заявлений от лицензиатов о переоформлении лицензии;

6 заявлений от лицензиатов о прекращении действия лицензии;

3 заявления от лицензиатов о предоставлении сведений о конкретной лицензии или о наличии лицензии у конкретной организации, содержащихся в реестре лицензий.

2.3. Решения о проведении проверки оформлялись в виде проектов распоряжений Госкорпорации «Росатом» в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Минюсте России 13.05.2009, регистрационный № 13915) (далее – приказ Минэкономразвития России № 141), и направляется на подпись генеральному директору (заместителю генерального директора) Госкорпорации «Росатом».

Все проверки в отчетном периоде проводились на основании распоряжений заместителя генерального директора по государственной политике в области безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях.

2.4. Проверки проводились в форме документарной и (или) выездной проверки. Документарная проверка проводится по месту нахождения Госкорпорации «Росатом». Выездная проверка проводится по месту нахождения соискателя лицензии (лицензиата) и (или) по месту фактического осуществления лицензируемого вида деятельности.

2.5. Должностные лица Госкорпорации «Росатом» осуществляли проведение плановых и внеплановых проверок в сроки, установленные Административным регламентом исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 01.02.2018 № 1/5-НПА-дсп «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических

установок военного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 01.02.2018, регистрационный № 50147) (далее – Административный регламент).

В отчетном периоде случаев превышения установленных сроков проведения плановых и внеплановых проверок не было. Средняя продолжительность проведения выездной проверки составила 5 рабочих дней. Средняя продолжительность проведения документарной проверки составила 10 рабочих дней.

2.6. В целях соблюдения прав соискателей лицензии (лицензиатов) при организации и проведении проверки Административным регламентом установлены права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по лицензионному контролю.

При реализации своих полномочий руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель соискателя лицензии (лицензиата) при проведении проверки имеет право:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц лицензирующего органа информацию, которая относится к предмету проверки;

предоставлять по собственной инициативе запрашиваемые Департаментом ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности Госкорпорации «Росатом» (далее – ДЯРБ) в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в Перечень;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными должностными лицами лицензирующего органа в рамках межведомственного информационного взаимодействия от государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц лицензирующего органа, повлекшие за собой нарушение прав соискателя лицензии (лицензиата) при проведении проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

В 2021 году случаев нарушения прав и законных интересов соискателей лицензии (лицензиатов), противоправных решений, действий (бездействий) должностных лиц Госкорпорации «Росатом» не было.

2.7. По результатам проверки должностными лицами Госкорпорации «Росатом», проводящими проверку, составлялся акт по типовой форме акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России № 141.

При необходимости к акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников, на которых возлагается ответственность за нарушение лицензионных требований и (или) условий действия лицензии, предписания и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

В случае выявления при проведении проверки нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии, должностные лица Госкорпорации «Росатом», проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

выдать лицензиату предписание с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

составить протокол об административном правонарушении в порядке и сроки, установленные статьями 28.3 и 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП), в случае наличия признаков административного правонарушения.

2.8. Госкорпорацией «Росатом» в 2021 году организовывались и проводились иные мероприятия по контролю, в том числе систематическое наблюдение за исполнением лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензий, анализ и прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензий, а также организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии.

2.8.1. Систематическое наблюдение за исполнением лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензий, анализ и прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований и условий действия лицензий осуществлялось при получении сведений об исполнении лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензий, в том числе о:

соблюдении (соответствии, выполнении) лицензионных требований и условий действия лицензий;

событиях, влияющих на обеспечение безопасности при выполнении работ, оказании услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, и об их

последствиях;

результатах расследования нарушений при выполнении работ, оказании услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

выполнении актов проверки и предписаний, выданных в ходе проверок;

состоянии безопасности мест осуществления лицензируемого вида деятельности, транспортных средств, технических средств (систем, устройств), оборудования, программного обеспечения, средств измерений, иных объектов, производимой и реализуемой лицензиатом продукция (товаров);

наличии новых данных или изменении в сведениях, представленных при получении лицензии.

В отчетном периоде проведен анализ 143 годовых отчетов лицензиатов о выполнении условий действия лицензии, рассмотрено 102 письма, отчета и оперативного и предварительного сообщения о нарушениях от лицензиатов, подготовлен План проверок на 2022 год, который утвержден генеральным директором Госкорпорации «Росатом» 12.10.2021, а также подготовлен и направлен в Минэкономразвития России «Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году».

2.8.2. Организовывались и проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии.

В целях предупреждения нарушений лицензиатами лицензионных требований и условий действия лицензии, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований и условий действия лицензии должностными лицами Госкорпорации «Росатом» осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии в соответствии с Программой профилактики нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии на осуществление деятельности по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, на 2021 год, утвержденной приказом Госкорпорации «Росатом» от 02.03.2021 № 1/252-П.

В отчетном периоде в соответствии с Планом проведения научных и научно-технических мероприятий Госкорпорации «Росатом» на 2021 год, утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 27.01.2021 № 1/71-П, были организованы и проведены II Межотраслевой научно-технический семинар-совещание «Система управления безопасностью при использовании атомной энергии в оборонных целях» (МНТСС-2021) на базе ФГБУ ВОУВО «Черноморское высшее военноморское ордена Красной Звезды училище имени П.С. Нахимова» Минобороны России, а также Межотраслевой методический совет по безопасности работ с взрывчатыми материалами при Госкорпорации «Росатом» в формате видеоконференцсвязи; издано два номера информационного бюллетеня «Безопасность при использовании атомной энергии в оборонных целях» и Отчет

по безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях за 2020 год. Также в Минэкономразвития России посредством ГАС «Управление» были представлены в установленные сроки данные по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование. Составлены и направлены предостережения 11 лицензиатам. Случаев подачи в Госкорпорацию «Росатом» возражений зафиксировано не было.

2.9. В Госкорпорации «Росатом» организована работа с обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении лицензионных требований и условий действия лицензии, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2021 году в Госкорпорацию «Росатом» обращений и заявлений граждан о вышеперечисленных фактах не поступало.

2.10. Привлечение лицензиатов и их должностных лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении лицензионного контроля должностными лицами Госкорпорации «Росатом», осуществлялось в соответствии с нормами КоАП.

По фактам наличия признаков административных правонарушений составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении 10 лицензиатов; по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, направленных в судебные органы, вынесено 3 предупреждения, а также 4 постановления о наложении административного штрафа.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный срок, возбуждаются дела об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 20.25 КоАП.

2.11. Нарушение соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий действия лицензии в соответствии с Положением о лицензировании может быть отнесено к грубым нарушениям лицензионных требований и условий действия лицензии.

К грубым нарушениям лицензионных требований и условий действия лицензии относятся:

нарушение лицензионных требований и условий действия лицензии, которое привело к ядерной или радиационной аварии или возникновению непосредственной угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, имуществу, находящемуся в собственности физических и юридических лиц, государственной или муниципальной собственности, безопасности государства, а также чрезвычайной ситуации техногенного характера;

нарушение установленного Госкорпорацией «Росатом» порядка подготовки и аттестации работников лицензиата по вопросам обеспечения безопасности при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

отсутствие аварийно-спасательного формирования (для организаций, имеющих в обращении ядерные материалы и радиоактивные вещества).

В отчетном периоде выявлено 58 нарушений лицензионных требований, в том числе 37 грубых нарушений. Из 37 грубых нарушений: 30 относились к нарушениям установленного Госкорпорацией «Росатом» порядка подготовки и



аттестации работников лицензиата по вопросам обеспечения безопасности при осуществлении лицензируемого вида деятельности, остальные 7 относились к нарушениям лицензионных требований и условий действия лицензии, которые привели к возникновению непосредственной угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, имуществу, находящемуся в собственности физических и юридических лиц, государственной или муниципальной собственности, безопасности государства, а также чрезвычайной ситуации техногенного характера.

В 2021 году случаи приостановления действия лицензии отсутствовали.

### 3. Правоприменительная практика соблюдения лицензионных требований и условий действия лицензии

3.1. По результатам осуществления лицензионного контроля в 2021 году было выявлено 58 нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии. Типовые нарушения лицензионных требований и (или) условий действия лицензии представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Описание нарушения	Условия действия лицензии	Ответственность	Степень риска
1	Не представление в срок до 30 дней от даты получения лицензии в ДЯРБ Госкорпорации «Росатом» и УГН ЯРБ Минобороны России копии соответствующих распорядительных документов по введению ее в действие	п. 2.2.1	ч. 3 ст. 14.1 КоАП	негрубое нарушение условий действия лицензии
2	Не извещение ДЯРБ Госкорпорации «Росатом» о всех вводимых или заменяемых документах, представленных с заявлением для получения лицензии, в срок до 30 дней после их оформления	п. 3.4	ч. 3 ст. 14.1 КоАП	негрубое нарушение условий действия лицензии
3	Не своевременное представление в ДЯРБ Госкорпорации «Росатом» и УГН ЯРБ Минобороны России годового отчета о выполнении условий действия лицензии по установленной форме	п. 3.3	ч. 3 ст. 14.1 КоАП	негрубое нарушение условий действия лицензии
4	Не информирование ДЯРБ Госкорпорации «Росатом» в 30-дневный срок о получении	п. 3.2	ч. 3 ст. 14.1 КоАП	негрубое нарушение условий

№ п/п	Описание нарушения	Условия действия лицензии	Ответственность	Степень риска
	предписаний о необходимости устранения выявленных нарушений			действия лицензии
5	Несоответствие системы подготовки и аттестации работников организации требованиям приказа Госкорпорации «Росатом» от 25.10.2017 № 1/37-НПА-дсп	п. 2.3.9	ч. 4 ст. 14.1 КоАП	грубое нарушение условий действия лицензии
6	При осуществлении лицензируемого вида деятельности в период действия лицензии заключение договоров с юридическими лицами, не имеющими лицензии на соответствующий вид деятельности, подлежащий лицензированию	п. 2.3	ч. 3 ст. 14.1 КоАП	негрубое нарушение условий действия лицензии
7	Отсутствие проекта на вывод из эксплуатации радиационного объекта или отдельной его части III категории потенциальной радиационной опасности	пп. 2.1.3, 2.2.6	ч. 3 ст. 14.1 КоАП	негрубое нарушение условий действия лицензии
8	Не извещение ДЯРБ Госкорпорации «Росатом» о нарушениях в работе, которые могут привести к радиационной аварии при выполнении разрешенных работ	п. 3.6	ч. 4 ст. 14.1 КоАП	грубое нарушение Условий действия лицензии
9	Выполнение работ (оказание услуг), не указанных в комплекте документов для получения лицензии осуществление лицензируемого вида деятельности	п. 1.2	ч. 3 ст. 14.1 КоАП	негрубое нарушение условий действия лицензии
10	Осуществление обращения с твердыми радиоактивными отходами без санитарно-эпидемиологического заключения на право проведения таких работ при	п. 2.1.3	ч 3 ст. 14.1 КоАП	негрубое нарушение условий действия лицензии

№ п/п	Описание нарушения	Условия действия лицензии	Ответственность	Степень риска
	осуществлении лицензируемого вида деятельности.			

3.2. В результате анализа нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии в отчетном периоде одной из основных причин нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии явилось незнание лицами, ответственными за выполнение условий действия лицензии, требований нормативных правовых и локальных нормативных актов в области использования атомной энергии в оборонных целях, а также документов по стандартизации.

3.3. В целях недопущения в дальнейшем нарушений лицензионных требований и условий действия лицензии лицензиатам рекомендовано дальнейшее изучение действующих нормативных правовых актов в области использования атомной энергии в оборонных целях, а также изучение нормативных правовых актов, вступивших в силу в отчетном периоде. Обсуждение вопросов безопасного использования атомной энергии в оборонных целях, включая анализ нормативной правовой базы, проводится Госкорпорацией «Росатом» на регулярной основе в рамках научно-методических мероприятий, включая Межотраслевой научно-технический семинар-совещание «Система управления безопасностью при использовании атомной энергии в оборонных целях», к участию в работе которого приглашаются заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и лицензиаты.

3.4. По фактам выявленных нарушений лицензионных требований и (или) условий действия лицензии выданы предписания 6 лицензиатам.

Случаев неисполнения лицензиатами выданных Госкорпорацией «Росатом» предписаний в установленные в них сроки, а также случаев представления лицензиатами возражений в отношении выданных Госкорпорацией «Росатом» предписаний в 2021 году зарегистрировано не было.

3.5. В ходе контрольной деятельности в 2021 году проблем, вызванных недостаточностью нормативной правовой базы, а также наличием внутренних противоречий между отдельными нормативными правовыми актами выявлено не было.